

INTRODUCERE

Prezenta lucrare a fost realizata la solicitarea Consiliului local si a Primariei Comunei Poienari si reflecta atitudinea intregii comunitati cu privire la prioritatile de dezvoltare ale comunei pentru perioada 2014-2020. Ca parte a comunitatii europene, comuna Poienari trebuie sa adopte si sa implementeze o viziune strategica privitor la dezvoltarea sa pe termen scurt si mediu.

Scopul principal al strategiei de dezvoltare a comunei Poienari a constatat in identificarea nevoilor reale de dezvoltare ale comunei care au asigurat consensul asupra prioritatilor de dezvoltare ale comunei, in definirea directiilor de actiune strategica, pe perioada 2014 - 2020 și in transpunerea lor intr-un portofoliu de proiecte, care sa asigure premisele implementarii strategiei, dar mai ales in orientarea populatiei, in special cea tanara, pe canalizarea propriilor nevoi pe alte directii de dezvoltare decat cele strict legate de infrastructura de baza(apa, canalizare, strazi).

Obiectivul general al strategiei comunei Poienari il reprezinta dezvoltarea echilibrata și armonioasa a localitatii prin crearea și prin sustinerea unui mediu economico- social competitiv, stabil, sanatos și diversificat , care sa asigure creșterea economica continua și calitatea vietii cetatenilor comunei.

Existenta unei **strategii de dezvoltare locala**, ca instrument de management utilizat pentru a aborda problemele cu care se confrunta o comunitate și pentru a valorifica oportunitatile de orice fel, reprezinta, astfel, o conditie esentiala pentru asigurarea unei dezvoltari locale armonioase.

Prezenta strategie de dezvoltare locala a fost elaborata pornind de la problemele specifice ale localitatii abordate intr-un cadru integrat, corelate cu obiectivele și cu planurile strategice elaborate la nivel regional, national și european.

De aceea este important sa se acorde o atentie deosebita elaborarii acestui document si sa se asigure o participare cat mai larga a factorilor de raspundere si nu numai, la elaborarea lui si mai ales la aplicarea acestuia.

Elaborarea Strategiei de Dezvoltare locala a comunei Poienari a constat in parcurgerea a trei etape principale:

I. Etapa de Analiza

Colectarea datelor utilizand toate sursele posibile (analiza situatiei existente, consultarea statisticilor oficiale, studii de fezabilitate si alte documente care contin informatii relevante) cat si analiza documentelor programatice (POR, POS, PNDR, etc.) pentru identificarea politicilor si directiilor de dezvoltare europene si nationale, regionale, judetene; a fondurilor, programelor operationale existente, care pot fi accesate pentru a se asigura o dezvoltare locala durabila si integrata. Ca urmare va avea loc crearea si dezvoltarea unei baze de date din toate sectoarele de activitate pentru o cunoastere aprofundata a resurselor si nevoilor comunitatii, precum si evaluarea potentialului local. Identificarea si evaluarea punctelor tari si a celor slabe se face printr-o evaluare obiectiva a situatiei existente, iar oportunitatile si riscurile luate in considerare permit identificarea unor tinte si mobilizarea resurselor si eforturilor pentru atingerea lor.

II. Etapa de elaborare a strategiei

In functie de datele culese si problemele identificate se vor stabili obiectivele pe termen scurt si mediu ale comunei. Astfel se vor identifica domeniile de interes, se va concepe designul strategiei si se va proceda la elaborarea acesteia. Aceasta etapa este cea mai insemnata in cadrul demersului formularii strategiei de dezvoltare locala, solicitand implicarea intregii comunitati, de la membrii persoane fizice la organizatii publice si private si alesii locali.

III. Etapa de implementare si evaluare a strategiide dezvoltare locala

Aceasta va include elaborarea portofoliului de proiecte.

Metodologia de elaborare a Strategiei de Dezvoltare Economico - Sociala Durabila este axata pe urmatoarele directii de actiune:

- I. Asigurarea unui management organizational si conceptual, coerent structurat pe cele trei etape/faze de lucru.
- II. Aplicarea metodei participativ-activa prin abordarea consultarii publice si stabilirea de grupe tematice de lucru pentru fiecare domeniu de interes.

Din aceste grupe de lucru vor face parte atat reprezentantii primariei, consilieri locali, cat si agenti economici, ONG-uri si persoane fizice interesate. Aceste grupe de lucru vor dezbate in cadrul reuniunilor de lucru ce vor fi organizate pe parcursul procesului de elaborare a strategiei.

- III. Monitorizarea si evaluarea permanenta a procesului de elaborare si dezvoltare a strategiei in vederea asigurarii calitatii lucrarii, corectitudinii datelor si informatiilor incluse si aplicarea eventualelor revizuri/modificari care se impun.

Aceasta strategie se cere aprobata si insusita de administratia locala care trebuie sa utilizeze toate parghiile de antrenare a intregii comunitati la aplicarea ei.

Prin activitatile desfasurate pentru elaborarea Strategiei s-au urmarit:

- ❖ realizarea unei viziuni clare pentru anii 2014 - 2020 in toate domeniile care privesc dezvoltarea economico-sociala durabila;
- ❖ dezvoltarea unei practici democratice prin stimularea participarii cetatenilor la formularea problemelor si luarea deciziilor;
- ❖ promovarea solutiilor nepoluante si prietenoase cu natura in valorificarea resurselor locale;

STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT

- ❖ dezvoltarea relatiilor de parteneriat si colaborare bazate pe interese comune;
- ❖ cresterea performantei si capacitatii autoritatilor locale de a raspunde la asteptarile si exigentele cetatenilor;
- ❖ cresterea veniturilor populatiei prin initierea de activitati profitabile si crearea de noi locuri de munca;
- ❖ cresterea sigurantei vietii locuitorilor comunei.

Strategia de Dezvoltare Economico-Sociala Durabila va avea ca rezultate:

- ❖ Profilul socio – economic al comunei - analiza situatiei existente la nivel local
- ❖ Analiza SWOT – pe domenii prioritare
- ❖ Plan local de actiune
- ❖ Portofoliu de proiecte pentru perioada 2014 – 2020

Echipa care a intocmit strategie ramane in continuare la dispozitia Consiliului Local si a Primariei cu consultanta necesara pentru aplicatii pe proiecte pentru accesarea fondurilor structurale si a altor fonduri disponibile.

Capitolul I. Cadrul strategic european, national, regional, judetean al dezvoltarii comunitatilor rurale din Romania

1.1 EUROPA 2020

“Obiective Europa 2020:

1. **Ocuparea fortei de munca:** rata de ocupare a fortei de munca de 75% in randul populatiei cu varste cuprinse intre 20 si 64 de ani.
2. **Cercetare si dezvoltare:** alocarea a 3% din PIB-ul UE pentru cercetare si dezvoltare.
3. **Schimbari climatice si energie:** reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de sera (sau chiar cu 30%, in conditii favorabile) fata de nivelurile inregistrate in 1990, cresterea ponderii surselor de energie regenerabile pana la 20%, cresterea cu 20% a eficientei energetice.
4. **Educatie:** reducerea abandonului scolar la sub 10%, cresterea la peste 40% a ponderii absolventilor de studii superioare in randul populatiei cu varsta cuprinsa intre 30-34 de ani.
5. **Saracie si excluziune sociala:** reducerea cu cel putin 20 de milioane a numarului persoanelor care sufera sau risca sa sufere de pe urma saraciei si a excluziunii sociale.”

Prioritati Europa 2020:

“Crestere inteligenta dezvoltarea unei economii bazate pe cunoastere si inovare; presupune imbunatatirea prestatiei in urmatoarele domenii:

- *cercetare si inovare:* imbunatatirea conditiilor pentru cresterea investitiilor de stat si private in vederea generarii de locuri de munca prin crearea de noi produse si servicii;
- *educatie:* incurajarea si sustinerea procesului de invatare si formare de-a lungul vietii in vederea imbunatatirii competentelor;
- *societatea digitala:* utilizarea tehnologiilor informatiei si comunicatiilor.”

Actiunile acestei prioritati vizeaza:

- “eliberarea potentialului inovator al Europei;
- ameliorarea rezultatelor in domeniul educatiei;
- valorificarea avantajelor economice si sociale ale societatii digitale.”

Comisia Europeana va depune eforturi pentru:

- oferirea cadrului juridic stabil, pentru stimularea investitiilor in infrastructura pentru internet de mare viteza, deschisa si competitiva, precum si in serviciile conexe;
- dezvoltarea unei politici eficiente in domeniu;
- facilitarea utilizarii fondurilor structurale ale UE pentru realizarea acestei agende.”

“*Cresterea inteligenta*”este necesara in vederea recuperarii decalajelor intre cresterea economica a UE si cresterea economica a celor doi mari competitori pe piata mondiala respectiv SUA si Japonia.

“**Cresterea durabila**”inseamna promovarea unei economii mai eficiente din punct de vedere al utilizarii resurselor, mai ecologice si mai competitive, presupune dezvoltarea de noi procese si tehnologii (inclusiv cele ecologice) care:

- o sa accelereze dezvoltarea de retele inteligente, ce folosesc TIC;
- o sa exploateze retelele de la scara UE;
- o sa consolideze avantajul competitiv al mediului european de afaceri;
- o sa constientizeze consumatorii in ceea ce priveste meritele utilizarii eficiente a resurselor;
- o sa scada emisia de dioxid de carbon;
- o sa previna degradarea mediului, pierderea biodiversitatii, utilizarea nedurabila a resurselor.”

Cresterea durabila va fi stimulata prin doua initiative:

a. **“O Europa eficienta din punctul de vedere al utilizarii resurselor”** prin care se propune:

- sprijinirea tranzitiei catre o economie eficienta in ceea ce priveste utilizarea resurselor si cu emisii reduse de dioxid de carbon;
- decuplarea cresterii economice de utilizarea resurselor, de consumul de energie;
- reducerea emisiilor de CO₂;
- cresterea competitivitatii si promovarea securitatii energetice.”

Comisia Europeana va depune eforturi pentru:

- „mobilizarea instrumentelor financiare ale UE precum fondurile pentru dezvoltare rurala, fondurile structurale, si altele in cadrul unei strategii solide de finantare (UE, publica nationala, privata);
- consolidarea cadrului de utilizare a instrumentelor de piata precum certificate de emisii, incurajarea utilizarii extinse a achizitiilor publice ecologice, etc;
- prezentarea de propuneri pentru modernizarea si decarbonizarea sectorului transporturilor;
- implementarea de proiecte strategice in vederea eliminarii blocajelor in sectiunile transfrontaliere si nodurile intermodale (orase, porturi, platforme logistice);
- finalizarea pietei interne a energiei, derularea actiunilor din cadrul planului privind tehnologiile energetice strategice (SET);
- promovarea proiectelor de infrastructura de importanta strategica pentru UE in zona baltica, in Balcani, in regiunea mediteraneeana si in Eurasia;
- adoptarea si implementarea unui Plan de actiune privind eficienta energetica, promovarea unui program in domeniul utilizarii eficiente a

resurselor (sprijinind IMM-urile si gospodariile) prin utilizarea fondurilor structurale si a altor tipuri de fonduri;

- stabilirea viziunii privind modificarile structurale si tehnologice necesare pentru a face tranzitia catre o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon, eficienta din punctul de vedere al utilizarii resurselor si rezistenta la schimbarile climatice pana in 2050.”

La nivel national, statele membre vor trebui:

- „sa elimine treptat subventiile daunatoare mediului (exceptii in cazul persoanelor defavorizate);
- sa dezvolte instrumente de piata, precum stimulente fiscale si achizitii publice menite sa adapteze metodele de productie si de consum;
- sa dezvolte infrastructuri energetice si de transport inteligente, modernizate si complet interconectate, sa utilizeze pe deplin TIC;
- sa asigure implementarea coordonata a proiectelor de infrastructura, in cadrul retelei centrale a UE;
- sa se concentreze asupra dimensiunii urbane a transporturilor, responsabile de o mare parte din emisiile generate si din congestiile retelelor;
- sa utilizeze reglementarea, dezvoltand standarde de performanta energetica in constructii si instrumente de piata precum impozitarea, subventiile si achizitiile publice pentru a reduce consumul de energie si de resurse;
- sa utilizeze fondurile structurale pentru a investi in constructia de cladiri publice eficiente din punct de vedere energetic si intr-o reciclare mai eficienta;
- sa stimuleze instrumente care permit economisirea de energie si care ar putea creste eficienta in sectoarele mari consumatoare de energie, precum cele bazate pe folosirea TIC.”

b. **“O politica industrială adaptată erei globalizării”** prin care se propune:

- colaborează strâns între CE și întreprinderi, sindicate, mediul academic, ONG-uri, organizații de consumatori;
- elaborarea unui cadru pentru o politică industrială modernă, care să sprijine spiritul antreprenorial, să ghideze și să ajute industria;
- promovarea competitivității sectorului industriei primare, al producției și al serviciilor din Europa.

Comisia Europeană va depune eforturi pentru:

- „stabilirea politicii industriale apte să mențină și să dezvolte o bază industrială puternică, competitivă, diversificată în Europa, să sprijine tranziția sectoarelor de producție către o utilizare mai eficientă a energiei și a resurselor;
- dezvoltarea abordării orizontale a politicii industriale, care să combine diverse instrumente de politică precum reglementarea „inteligentă”, modernizarea achizițiilor publice, normele în materie de concurență, stabilirea de standarde;
- îmbunătățirea mediului de afaceri, în special pentru IMM-uri, inclusiv prin reducerea costurilor de tranzacție aferente desfășurării unei activități economice în Europa, prin promovarea clusterelor și prin îmbunătățirea accesului convenabil la finanțare;
- restructurarea sectoarelor aflate în dificultate prin orientarea lor către activități de viitor, inclusiv prin redistribuirea rapidă a competențelor către sectoarele și piețele cu un ritm alert de creștere;
- promovarea tehnologiilor și a metodelor de producție care reduc utilizarea resurselor naturale și sporesc investițiile în patrimoniul natural al UE;
- promovarea internaționalizării IMM-urilor;

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT**

- asigurarea faptului ca retelele de transport si de logistica permit industriei din toata Uniunea sa beneficieze de acces efectiv pe piata unica, pe piata internationala;
- dezvoltarea unei politici spatiale care sa puna la dispozitie instrumentele necesare depasirii unor provocari-cheie la nivel mondial;
- sporirea competitivitatii sectorului turismului in Europa;
- revizuirea reglementarilor in vederea sprijinirii tranzitiei sectoarelor serviciilor si productiei catre o utilizare mai eficienta a resurselor, inclusiv printr-o reciclare mai eficienta;
- reannoirea strategiei UE de promovare a responsabilitatii sociale a intreprinderilor, ca element-cheie in asigurarea increderii pe termen lung a angajatilor si a consumatorilor.”

La nivel national, statele membre vor trebui:

- „sa imbunatateasca mediul de afaceri, in special pentru IMM-urile inovatoare, inclusiv prin achizitii publice menite sa sprijine initiativele care incurajeaza inovarea;
- sa amelioreze conditiile de asigurare a respectarii drepturilor de proprietate intelectuala;
- sa reduca sarcina administrativa a societatilor si sa amelioreze calitatea legislatiei in domeniul afacerilor;
- sa colaboreze cu partile interesate din diverse sectoare in vederea identificarii blocajelor, elaborarii de analize comune cu privire la modalitati de mentinere a unei baze industriale si de cunoastere solide, de a plasa UE in pozitie de lider in ceea ce priveste dezvoltarea durabila la nivel mondial.”

„Cresterea durabila este necesara in vederea sustinerii UE pentru a prospera intr-o lume cu emisii reduse de dioxid de carbon, cu resurse limitate, pentru prevenirea degradarii mediului, pierderea biodiversitatii si utilizarea nedurabila a resurselor.”

“Cresterea favorabila incluziunii inseamna promovarea unei economii cu o rata ridicata a ocuparii fortei de munca, care sa asigure coeziunea sociala si teritoriala si care presupune:

- asigurarea autonomiei cetatenilor prin rate ridicate ale ocuparii fortei de munca;
- investirea in dezvoltarea competentelor;
- combaterea saraciei;
- modernizarea pietelor muncii si a sistemelor de formare si de protectie sociala;
- consolidarea coeziunii teritoriale prin accesibilizarea beneficiilor cresterii economice in toate regiunile UE inclusiv in cele ultraperiferice;
- asigurarea accesului si oportunitatilor pentru toti cetatenii pe tot parcursul vietii;
- cresterea participarii fortei de munca prin asigurarea de politici de promovare a egalitatii de sanse intre femei si barbati.”

Se va actiona in vederea rezolvarii problemelor din urmatoarele domenii:

➤ **“ocuparea fortei de munca:**

- schimbarile demografice au generat scaderea numarului de persoane active;
- in UE, doar doua treimi din populatia activa are loc de munca, in comparatie cu peste 70% in SUA si in Japonia;
- rata ocuparii fortei de munca este scazuta in special in randul femeilor si al lucratorilor in varsta; - rata a somajului de peste 21% in randul tinerilor;
- risc ridicat de pierdere a terenului pe piata muncii a persoanelor neintegrate in campul muncii sau care au legaturi slabe cu acesta.

➤ *competentele:*

- aproximativ 80 de milioane de persoane au competente reduse sau de baza;
- oportunitatile oferite prin invatarea de-a lungul vietii, apartin in special persoanelor mai instruite;
- pana in 2020, 16 milioane de locuri de munca vor necesita nivel inalt de calificare, in timp ce numarul locurilor de munca pentru care se vor cere competente reduse va scadea cu 12 milioane;
- pentru mentinerea vietii active indelungate, este necesara dobandirea si dezvoltarea de noi competente pe tot parcursul vietii.

➤ *combaterea saraciei:*

- 80 de milioane de persoane erau amenintate de saracie, inainte de aparitia crizei economice;
- 19 milioane dintre acestea sunt copii;
- 8% dintre persoanele care au un loc de munca nu castiga suficient pentru a iesi din saracie, cei mai afectati fiind somerii.”

Cresterea favorabila incluziunii va fi stimulata prin doua initiative:

a. **“O agenda pentru noi competente si noi locuri de munca”** prin care se propune:

- crearea conditiilor necesare modernizarii pietelor muncii pentru a creste nivelurile de ocupare a fortei de munca si pentru a asigura sustenabilitatea modelelor sociale europene;
- promovarea autonomiei cetatenilor prin dobandirea de noi competente care vor permite fortei de munca actuale si viitoare, adaptarea la noile conditii si la eventualele schimbari de cariera;
- reducerea somajului;
- sporirea productivitatii muncii.”

Comisia Europeana va depune eforturi pentru:

- „definirea si punerea in aplicare a celei de a doua etape a agendei de flexicuritate, in vederea identificarii modalitatilor de imbunatatire si gestionare a tranzitiilor economice, de combatere a somajului, de crestere a ratelor de activitate;
- adaptarea cadrului legislativ, in conformitate cu principiile reglementarii „inteligente”, la evolutia modelelor de organizare a muncii, la noile riscuri la adresa sanatatii si securitatii muncii;
- facilitarea si promovarea mobilitatii lucratorilor in interiorul UE si asigurarea unei corespondente mai bune intre cererea si oferta de locuri de munca, prin intermediul sprijin financiar acordat din fondurile structurale, in special din Fondul social european (FSE);
- consolidarea capacitatii partenerilor sociali, valorificarea potentialului de solutionare a problemelor oferit de dialogul social la toate nivelurile (la nivelul UE, la nivel national/ regional, la nivel sectorial si la nivelul intreprinderilor);
- impulsionarea cadrului strategic de cooperare in materie de educatie si formare in care sa fie implicate toate partile interesate;
- asigurarea dobandirii competentelor necesare in vederea continuarii studiilor si a integrarii pe piata muncii, precum si a recunoasterii acestora pe tot parcursul educatiei generale, profesionale, superioare si din viata adulta.”

La nivel national, statele membre vor trebui:

- “sa puna in aplicare masurile nationale de flexicuritate, sa reduca segmentarea pietei muncii, sa faciliteze tranzitiile si reconcilierea vietii profesionale cu viata privata;

- sa analizeze, sa monitorizeze eficienta sistemelor fiscale si de asigurari sociale pentru a asigura rentabilitatea muncii;
- sa promoveze noi forme de reconciliere a vietii profesionale cu cea privata, politici de imbatranire activa, sa sporeasca egalitatea de sanse intre femei si barbati;
- sa promoveze, sa monitorizeze concretizarea eficace a rezultatelor dialogului social;
- sa impulsioneze punerea in aplicare a Cadrului european al calificarilor, prin instituirea unor cadre nationale ale calificarilor;
- sa asigure dobandirea competentelor necesare in vederea continuarii studiilor si a integrarii pe piata muncii, recunoasterea acestora pe tot parcursul educatiei generale, profesionale, superioare si din viata adulta, inclusiv in cadrul invatarii non-formale si informale;
- sa dezvolte parteneriate intre mediul educatiei/ formarii si cel al muncii, in special prin implicarea partenerilor sociali in planificarea ofertelor de educatie si formare.”

b. „O platforma europeana de combatere a saraciei” prin care se propune:

- asigurarea coeziunii economice, sociale, teritoriale, ca o continuare a anului in curs, care reprezinta “Anul european de lupta impotriva saraciei si excluziunii sociale”;
- sensibilizarea opiniei publice pentru recunoasterea drepturilor fundamentale ale persoanelor care se confrunta cu saracia si excluziunea sociala.”

Comisia Europeana va depune eforturi pentru:

- „elaborarea unei platforme de cooperare, de schimb de bune practici, in vederea incurajarii actorilor din sectorul public si privat de a reduce excluziunea sociala prin actiuni concrete, inclusiv prin acordarea finantari din fondurile structurale, in special din FSE;

- elaborarea si implementarea de programe care vizeaza promovarea inovarii sociale in randul grupurilor celor mai vulnerabile, dezvoltarea unei noi agende pentru integrarea migrantilor;
- evaluarea caracterului adecvat si a sustenabilitatii sistemelor de protectie sociala si de pensii si identificarea modalitatilor de imbunatatire a accesului la sistemele de sanatate.”

La nivel national, statele membre vor trebui:

- “sa promoveze responsabilitatea colectiva si individuala pe care o impart in domeniul combaterii saraciei si excluziunii sociale;
- sa defineasca si sa puna in aplicare masuri care vizeaza grupurile cu un grad de risc ridicat precum familiile monoparentale, femeile in varsta, minoritatile, romii, persoanele cu handicap si personale fara adapost;
- sa isi dezvolte sistemele de securitate sociala si de pensii pentru a asigura un nivel adecvat al ajutorului pentru venit si al accesului la asistenta medicala.”

Cresterea favorabila incluziunii este necesara in vederea:

- „oferirii populatiei acces la centre de ingrijire a copiilor si la centre destinate altor persoane aflate in intretinere;
- punerii in aplicare a principiilor privind flexicuritatea;
- oferirii cetatenilor posibilitatea de a dobandi noi competente care sa le permita adaptarea la noile conditii si la eventualele schimbari de cariera;
- combaterea saraciei si excluziunii sociale;
- reducerea inegalitatilor in materie de sanatate;
- imbunatatirea capacitatii de a face fata fenomenului de imbatranire activa.

Politica de coeziune este unul din instrumentele de promovare a dezvoltarii durabile in cadrul Uniunii Europene, care ofera cadrul necesar pentru finantarea unei game variate de proiecte si investitii pentru o dezvoltare socio-economica echilibrata a statelor membre ale UE si in regiunile lor.

Principalul obiectiv al politicii de coeziune sociala si economica il contituie diminuarea disparitatilor existente, in primul rand, prin aplicarea principiului solidaritatii.

Pentru perioada 2007 – 2013, Politica de coeziune economica si sociala a Uniunii Europene a avut 3 mari obiective:

1. Obiectivul *Convergenta*, finantat cu 80% din bugetul destinat fondurilor structurale si de coeziune.

Acesta vizeaza:

- regiunile din statele membre ale Uniunii Europene care au un PIB/locuitor mai mic decat 75% din media comunitara;
- regiunile care intra sub asa numitul "efect statistic";

2. *Competitivitate regionala si ocupare a fortei de munca*, finantat cu 15% din bugetul destinat fondurilor structurale si de coeziune. Acest al doilea obiectiv vizeaza regiunile care nu sunt eligibile in cadrul obiectivului de convergenta.

3. *Cooperare teritoriala europeana*, finantat cu 5% din bugetul destinat fondurilor structurale si de coeziune, care vizeaza:

- cooperarea transnationala;
- cooperarea transfrontaliera;
- cooperarea interregionala.

1.2 ORIZONT 2014-2020

Strategia de Dezvoltare Durabila a Romaniei stabilește obiective concrete pentru trecerea, într-un interval de timp rezonabil și realist, la modelul de dezvoltare generator de valoare adăugată înaltă, propulsat de interesul pentru cunoaștere și inovare, orientat spre îmbunătățirea continuă a calității vieții oamenilor și a relațiilor dintre ei în armonie cu mediul natural.

Ca orientare generala, strategia vizeaza realizarea urmatoarelor **obiective strategice** pe termen scurt, mediu și lung :

- ✚ Orizont 2013: Incorporarea organica a principiilor și practicilor dezvoltarii durabile in ansamblul programelor și politicilor publice ale Romaniei ca stat membru al UE.
- ✚ Orizont 2020: Atingerea nivelului mediu actual al tarilor Uniunii Europene la principalii indicatori ai dezvoltarii durabile.
- ✚ Orizont 2030: Apropierea semnificativa a Romaniei de nivelul mediu din acel an al tarilor membre ale UE din punctul de vedere al indicatorilor dezvoltarii durabile.

In contextul **perspectivei bugetare post-2013**, se impune o noua reformare a Politicii Agricole Comune, inclusiv pentru Romania. Noile modificari necesita, din partea Romaniei, acordarea unei atentioni deosebite referitoare la urmatoarele aspecte: identificarea si ierarhizarea corecta a prioritatilor de dezvoltare rurala; evaluarea conjugata a constrangerilor de implementare – care vizeaza conditiile de eligibilitate, intensitatea interventiei comunitare si intensitatea functionalitatii institutionale; evaluarea corecta a compatibilitatii dintre masurile propuse in meniul comunitar si nevoile reale ale ruralului romanesc; definirea exacta a obiectului interventiei si stabilirea cuantumului interventiei – valorificarea oportunitatii de „flexibilitate”. (sursa: Institutul european din Romania- „Reforma PAC in contextul perspectivei bugetare post-2013”).

Conform Comunicarii Comisiei Europene, unul din principalele obiective strategice pe termen mediu ale Politicii Agricole Comune se refera la crearea unor comunitati rurale durabile care sa asigure o dezvoltare economica, sociala si de mediu echilibrata teritorial.

Obiectivele PAC 2014-2020 vizeaza trei aspecte principale: platile directe, mediu si dezvoltarea rurala.

Pentru perioada 2014-2020 Comisia Europeana a adoptat un pachet legislativ privind politica de coeziune care vizeaza stimularea cresterii si a ocuparii fortei de munca in toata Europa, orientand investitiile UE catre obiectivele agendei europene pentru crestere economica si locuri de munca („Europa 2020”).

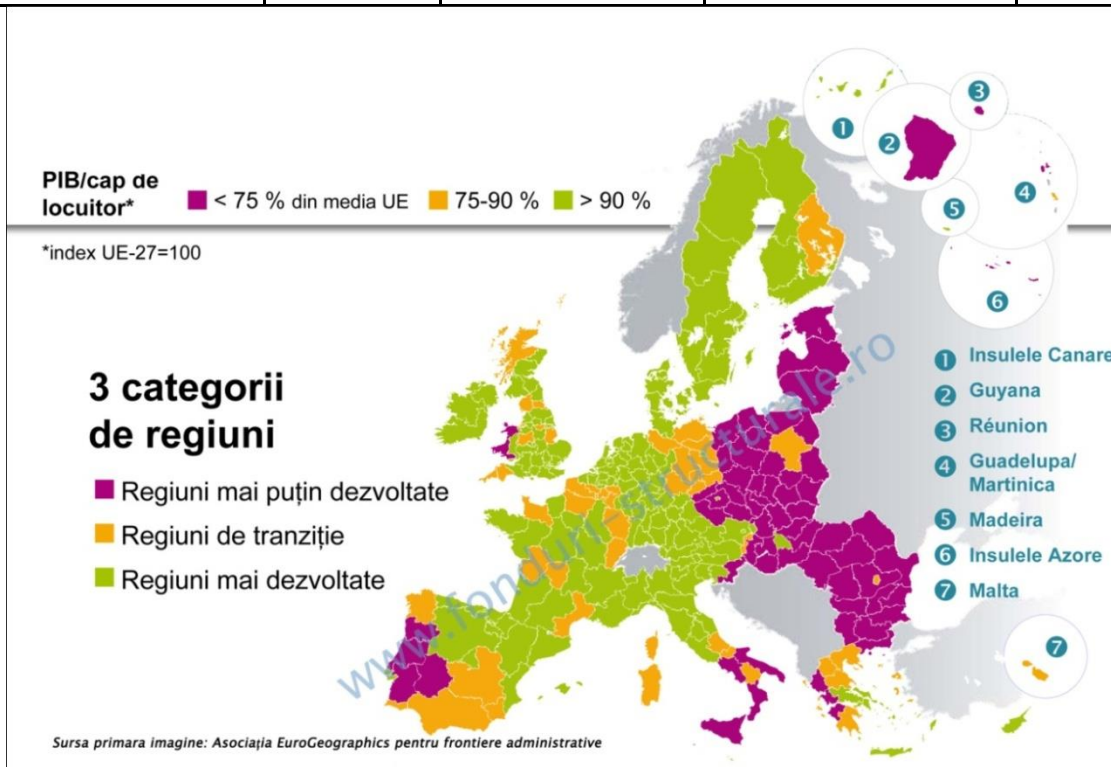
In acest context, Politica de coeziune economica si sociala a Uniunii Europene propune 3 directii prioritare:

- ❖ Crestere inteligenta: dezvoltarea unei economii bazate pe cunoastere si inovare;
- ❖ Crestere durabila: promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizarii resurselor, mai ecologice si mai competitive;
- ❖ Crestere favorabila incluziunii: promovarea unei economii cu o rata ridicata a ocuparii fortei de munca, care sa asigure coeziunea sociala si teritoriala.

Resursele financiare vor fi alocate prin intermediul celor trei fonduri importante: Fondul European de Dezvoltare Regionala, Fondul Social European si Fondul de Coeziune. Printre prioritatile acestor **fonduri in perioada 2014-2020** amintim: cercetare, dezvoltare si inovare; imbunatatirea accesului la informatii si a calitatii acestora, precum si la tehnologiile comunicatiilor; schimbarile climatice si trecerea la o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon; sprijin comercial acordat IMM-urilor; infrastructurile de sanatate, educatie si sociale; *dezvoltarea rurala* si urbana *durabila*; promovarea ocuparii fortei de munca si sprijinirea mobilitatii lucratorilor; promovarea incluziunii sociale si combaterea saraciei; efectuarea de investitii in domeniul educatiei, al formarii competentelor si al invatarii pe tot parcursul vietii.

Impactul fondurilor alocate va fi consolidat prin simplificarea si armonizarea normelor diferitelor fonduri, inclusiv cele legate de dezvoltarea rurala si de afacerile maritime si pescuit.

<u>Arhitectura Politicii de coeziune</u>				
2007 - 2013		2014 – 2020		
Obiective	Fonduri	Tinte	Categorii de regiuni	Fonduri
Convergenta	FEDR FSE FC	Investitii pentru dezvoltare si locuri de munca	- Regiuni mai putin dezvoltate; - Regiuni in tranzitie.	FEDR FSE FC
Competivitate si ocuparea fortei de munca	FEDR FSE		- Regiuni mai dezvoltate.	FEDR FSE
Cooperare teritoriala europeana	FEDR	Cooperare teritoriala europeana		FEDR



Fondul European de Dezvoltare Regionala (FEDR)

Conceput pentru a reduce diferenta intre nivelurile de dezvoltare a regiunilor europene si a recupera din decalajul regiunilor cel mai putin favorizate, acesta este cel mai important fond structural, din punct de vedere al resurselor financiare alocate, fiind un important instrument de corectie a dezechilibrelor regionale.

FEDR defineste tipurile de actiuni care pot sa beneficieze de o finantare si stabileste misiunile si extinderea interventiei FEDR in contextul obiectivelor „convergenta”, „competitivitate regionala si ocuparea fortei de munca” si „cooperare teritoriala europeana” ale politicii de coeziune reformate pentru perioada 2007-2013.

Este vorba, in special, de finantari legate de:

- investitii care contribuie la crearea de locuri de munca durabile;
- investitii in infrastructuri;

masuri de sustinere a dezvoltarii regionale si locale, care cuprind asistenta si serviciile pentru intreprinderi, in special pentru intreprinderile mici si mijlocii (IMM-uri);

Fondul Social European (FSE)

Reprezinta principalul instrument creat de Uniunea Europeana cu scopul de a contribui la cresterea gradului de ocupare si implicit la reducerea diferentelor cu privire la standardele de viata in statele membre ale UE.

FSE este conceput pentru finantarea urmatoarelor directii prioritare:

- Cresterea adaptabilitatii lucratorilor si intreprinderilor;
- Cresterea accesului si a participarii pe piata muncii;
- Promovarea incluziunii sociale prin lupta impotriva discriminarii si facilitarea accesului pe piata muncii pentru persoanele dezavantajate.

Fondul Social European sustine regiunile mai putin dezvoltate, prin:

- Investitii in capital uman, in special prin imbunatatirea sistemelor de educatie si formare;

- Actiuni avand drept scop dezvoltarea capacitatii institutionale si a eficientei administratiilor publice, la nivel national, regional sau local.

In Romania, FSE finanteaza doua programe operationale:

- Programul Operational Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POS DRU), cu o alocare financiara FSE de 3.476 mil. € (18,1% din FSC);
- Programul Operational Dezvoltarea Capacitatii Administrative, cu o alocare financiara FSE de 208 mil. € (1,1% din FSC).

Fondul de coeziune (FC)

Fondul de Coeziune a fost creat cu scopul de a ajuta la restabilirea echilibrului economic a statelor membre cu un produs national brut (PNB) pe cap de locuitor de mai putin de 90% din media comunitara. Acesta sustine actiuni in cadrul obiectivului „Convergenta” si se afla sub incidenta acelorasi reguli de programare, de gestionare si de control ca in cazul FSE si FEDR.

Fondul de coeziune este destinat proiectelor mari de infrastructura precum:

- retele transeuropene de transport, in special proiectele prioritare de interes european definite de Uniunea Europeana;
- proiecte de mediu si proiecte din domeniul energiei sau al transporturilor, atata vreme ce acestea prezinta avantaje clare pentru mediu: eficacitate energetica, utilizarea de surse de energie regenerabile, dezvoltarea transportului feroviar, sprijinirea intermodalitatii, consolidarea transporturilor publice etc.

1.3 PROGRAMUL NATIONAL PENTRU DEZVOLTARE RURALA 2007-2013

Din anul 2007, Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale impreuna cu, Comunitatea Europeana a elaborat un program de masuri care sa ajute la dezvoltarea agriculturii din Romania, prin sprijinirea finantarilor din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala. Aceste masuri sunt prezentate in PNDR – Program National de Dezvoltare Rurala, si au ca scop dezvoltarea si eficientizarea agriculturii cu accent pe trecerea de la o agricultura nerentabila la o agricultura moderna. PNDR este detaliaza modul concret in care sunt finantate investitiile din fondurile europene pentru agricultura si dezvoltare rurala.

Pentru implementarea **Programului National de Dezvoltare Rurala** pentru perioada 2007 - 2013 a fost creat Planul National Strategic pentru Romania. Acesta a fost conceput in acord cu Linile Directoare Strategice Comunitare ce fac referire la mediul rural.

Prin **Planul National Strategic 2007 – 2013** si ulterior prin PNDR s-au conturat patru directii (axe) prioritare pentru finantare prin **FEADR**:

Axa I - Cresterea competitivitatii sectorului agricol si silvic - urmareste restructurarea si dezvoltarea productiei agricole si silvice, dar si a industriilor prelucratoare aferente, pentru a le face mai competitive si pentru a contribui la cresterea economica si convergenta veniturilor din spatiul rural (acolo unde este posibil), in paralel cu asigurarea conditiilor de trai si protectia mediului din aceste zone.

Domenii majore de interventie:

Domeniul de interventie 1. Formare profesionala (training), informare si difuzare de Cunostinte

Domeniul de interventie 2. Instalarea tinerilor fermieri

Domeniul de interventie 3. Pensionarea timpurie a fermierilor si a muncitorilor agricoli

Domeniul de interventie 4. Utilizarea serviciilor de consiliere si consultanta

Domeniul de interventie 5. Modernizarea exploatatilor agricole

Domeniul de interventie 6. Imbunatatirea valorii economice a padurii

Domeniul de interventie 7. Cresterea valorii adaugate a produselor agricole si forestiere

Domeniul de interventie 8. Imbunatatirea si dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea

si adaptarea agriculturii si silviculturii

Domeniul de interventie 9. Sprijinirea fermelor agricole de semisubzistenta

Domeniul de interventie 10. Infiintarea grupurilor de producatori

Axa II - *Imbunatatirea mediului si a zonelor rurale* - pune accent pe mentinerea si imbunatatirea calitatii mediului din zonele rurale ale Romaniei prin promovarea unui management durabil atat pe suprafetele agricole, cat si pe cele forestiere. Obiectivele privind mentinerea biodiversitatii si conservarea naturii se materializeaza prin sprijinirea conservarii si dezvoltarii padurii, asigurarea unei ocupari echilibrate a teritoriului si dezvoltarea practicilor de management durabil al terenurilor agricole si forestiere.

De asemenea sunt vizate investitii in dezvoltarea infrastructurii si serviciilor rurale. O importanta deosebita este acordata si multifunctionalitatii economice a zonelor rurale, conservarii si punerii in valoare a patrimoniului cultural si arhitectural.

Domenii de interventie:

Domeniul de interventie 1. Sprijin pentru zonele defavorizate

Domeniul de interventie 2. Plati compensatorii pentru utilizatorii de terenuri agricole din zonele desemnate Natura 2000

Domeniul de interventie 3. Plati de Agro-mediu

Domeniul de interventie 4. Prima impadurire a terenurilor agricole

Domeniul de interventie 5. Prima impadurire a terenurilor neagricole

Domeniul de interventie 6. Plati Natura 2000

Axa III - *Imbunatatirea calitatii vietii in zonele rurale si diversificarea economiei rurale* - vizeaza gestionarea si facilitarea tranzitiei fortei de munca din sectorul agricol catre alte sectoare care sa le asigure un nivel de trai corespunzator din punct de vedere social si economic.

Domenii de interventie:

Domeniul de interventie 1. Sprijin pentru diversificarea catre activitati non-agricole si crearea si dezvoltarea de microintreprinderi

Domeniul de interventie 2. Incurajarea activitatilor turistice

Domeniul de interventie 3. Renovarea, dezvoltarea satelor, conservarea si imbunatatirea mostenirii rurale

Domeniul de interventie 4. Dobandire de competente, animarea si implementarea strategiilor de dezvoltare locala

Domeniul de interventie 5. Implementarea strategiilor de dezvoltare locala

O a patra directie (Axa IV) – **LEADER** – are in vedere implementarea unor strategii locale de dezvoltare pentru imbunatatirea guvernarii administrative la nivel rural.

Domenii de interventie:

Domeniul de interventie Functionarea **Grupurilor de Actiune**, dobandirea de competente si animarea teritoriului

Domeniul de interventie Reteaua Nationala de Dezvoltare Rurala

Domeniul de interventie Asistenta Tehnica

Un alt fond creat pentru dezvoltare rurala este Fondul European pentru Pescuit (FEP).

FEP are ca obiectiv asigurarea pe termen lung a activitatilor de pescuit printr-o exploatare eficienta a resurselor acvatice, la dimensionarea flotelor de pescuit, precum si dezvoltarea si imbunatatirea vietii marine, a lacurilor si zonelor de coasta afectate de activitatile intensive de pescuit si acvacultura.

Sprijinul acordat prin FEP poate fi directionat pe cinci prioritati, dintre care mentionam reabilitarea flotei de pescuit, Acvacultura, dar si dezvoltarea sustenabila a zonelor de pescuit costalier.

1.4 Planul National de Dezvoltare

Planul National de Dezvoltare (PND) este instrumentul fundamental prin care Romania si-a propus sa recupereze decalajele socio – economice fata de Uniunea Europeana, reprezentand un instrument de prioritizare a investitiilor publice pentru dezvoltare.

Planul National de Dezvoltare avea ca obiectiv global, pentru perioada 2007-2013, "reducerea cat mai rapida a disparitatilor de dezvoltare socio-economica intre Romania si Statele Membre ale Uniunii Europene".

Pentru perioada de programare 2007-2013, PND a fost elaborat cu respectarea unor principii de programare specifice, stabilite in Regulamentul Consiliului (CE) nr.1260/1999 din 21 iunie 1999 privind dispozitii generale pentru fondurile structurale (Art.8 - complementaritatea si parteneriatul, Art.11 - aditionalitatea, Art.15-16 - planurile de dezvoltare, Art.41 - evaluarea ex-ante, Art. 46 - informarea si publicitatea), precum si a altor cerinte rezultate din recomandarile Comisiei Europene in ceea ce priveste programarea si gestionarea Instrumentelor Structurale.

Planul National de Dezvoltare a fost creat cu scopul de a stabili cadrul strategic de acces al Romaniei la Instrumentele Structurale, prioritatile si obiectivele PND 2007-2013 axandu-se pe domeniile eligibile pentru interventiile structurale (Fonduri Structurale si Fondul de Coeziune).

Structura PND 2007-2013 cuprinde urmatoarele sectiuni/capitole:

- ❖ Analiza situatiei economice si sociale (inclusiv analiza de tip SWOT);
- ❖ Prioritatile de dezvoltare pe perioada de programare 2007-2013;
- ❖ Strategia pentru realizarea prioritatilor stabilite;
- ❖ Programarea financiara multianuala;
- ❖ Prezentarea mecanismelor de implementare a PND;
- ❖ Descrierea cadrului partenerial pentru elaborarea PND.

Prin PND au fost stabilite sase prioritati nationale de dezvoltare:

- ❖ Cresterea competitivitatii economice si dezvoltarea economiei bazate pe cunoastere;
- ❖ Dezvoltarea si modernizarea infrastructurii de transport;
- ❖ Protejarea si imbunatatirea mediului;
- ❖ Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocuparii si a incluziunii sociale si intarirea capacitatii administrative;
- ❖ Dezvoltarea economiei rurale si cresterea productivitatii in sectorul agricol;

- ❖ Diminuarea disparitatilor de dezvoltare intre regiunile tarii.

Planul National de Dezvoltare reflecta directiile prioritare de dezvoltare ale Romaniei la nivel national, regional si local si propune sustinerea acestora prin investitii publice alocate pe baza de programe si proiecte.

In contextul reformei Politicii de Coeziune a UE pentru perioada 2007-2013 si a modificarii subsecvente a reglementarilor privind managementul fondurilor structurale si de coeziune, PND reprezinta documentul pe baza caruia va fi elaborat *Cadrul Strategic National de Referinta 2007- 2013*, reprezentand strategia convenita cu Comisia Europeana pentru utilizarea instrumentelor structurale.

1.5 Cadrul Strategic National de Referinta 2007- 2013

Cadrul Strategic National de Referinta (CSNR) constituie documentul strategic national prin care se implementeaza Instrumentele Structurale (Fondul European de Dezvoltare Regionala, Fondul Social European si Fondul de Coeziune). CSNR are rol de liant intre prioritatile nationale de dezvoltare, stabilite in Planul National de Dezvoltare 2007-2013, si prioritatile la nivel european - Orientarile Strategice Comunitare privind Coeziunea 2007-2013 si Strategia Lisabona revizuita.

CSNR a fost elaborat de catre Ministerul Economiei si Finantelor, prin Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, in parteneriat cu structuri ale administratiei publice centrale si locale, institutii si organizatii neguvernamentale. Documentul a fost adoptat de Comisia Europeana in 25 iunie 2007.

Diferenta intre PND si CSNR este, in mare masura, pur financiara, avand in vedere ca CSNR este sustinut exclusiv din Fondurile Structurale si de Coeziune si cofinantarea nationala aferenta, in timp ce PND include si alte finantari (programe de investitii nationale si locale, credite externe, fonduri europene pentru dezvoltare rurala si pescuit, etc.).

Implementarea instrumentelor structurale prevazute in CSNR si implicit accesarea efectiva a fondurilor europene disponibile se realizeaza prin Programe Operationale.

Capitolul II. Profilul socio – economic al Comunei Poienari

2.1 Introducere

Pentru a putea face o planificare a dezvoltării comunei Poienari pentru perioada 2014 – 2020 și pentru a elabora propunerile de activități este necesar să se cunoască situația existentă la momentul întocmirii acestei strategii. Analiza socio – economică are tocmai rolul de a identifica situația existentă și potențialul de dezvoltare al localității. În ansamblu, analiza socio – economică reprezintă practic și o imagine actuală a diviziunii administrative Poienari. Astfel se vor avea în vedere următoarele:

- ✚ Prezentarea generală a localității: Localizarea comunei, date istorice, date despre relief, pedologie, clima, rețea hidrografică, flora și fauna;
- ✚ Date demografice, condiții de locuit și alte dotări;
- ✚ Infrastructura de educație, cultură și artă;
- ✚ Infrastructura de sănătate și servicii sociale;
- ✚ Cadru socio – economic;
- ✚ Infrastructura localității;
- ✚ Managementul și amenajarea teritoriului;
- ✚ Mediul înconjurător;
- ✚ Administrația locală.

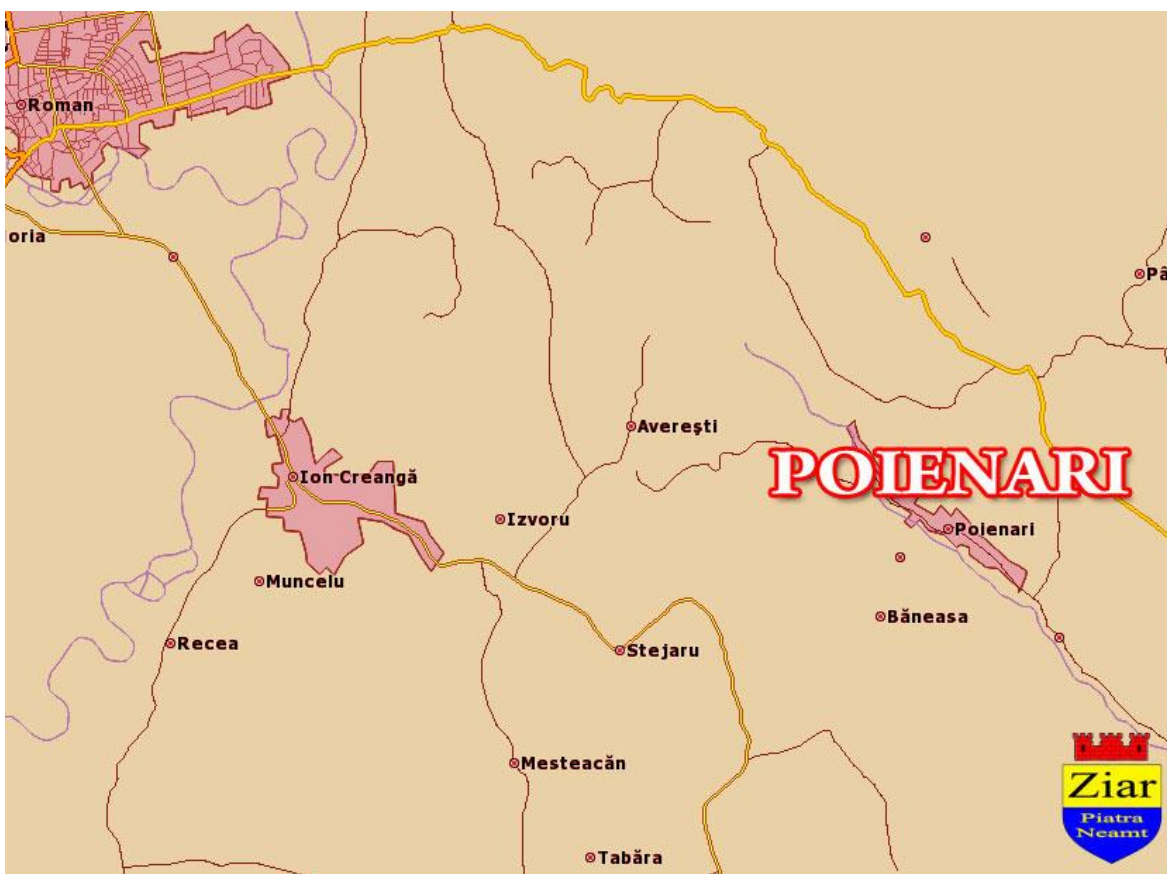
2.2 Prezentarea generala a localitatii

2.2.1 Localizare

Comuna Poienari este așezată în partea estică a județului Neamț, având o suprafață de 73 km pătrați. Se află la o depărtare de 20 km de municipiul Roman, 60 km de orașul Vaslui și la 67 km de reședința de județ, Piatra Neamț.

Comuna se învecinează cu:

- ✓ Sud cu comuna Bozieni;
- ✓ Nord cu comuna Gădintii;
- ✓ Est cu comuna Pancești;
- ✓ Vest cu comuna Ion Creangă.



Cai de comunicatie:

- DN 15 D – Roman – Vaslui
- DC 78 A;
- DC 81 ;
- DC 199 – Calea Neagra;
- DC 200 – Bunghi.

Comuna este compusa din satele **Poienari, Sacaleni si Bunghi.**

2.2.2 Istoricul localitatii

Prima mentiune documentara a comunei: 12 martie 1529 Petru Rares intarea nepotilor lui Toader Dragusanu, Dragos, Soarei si Anuscail satul Poienari la obarsia Barlazelului”

2.2.3 Date despre relief, pedologie, clima, pedologie, flora si fauna

Relieful este rezultatul unei actiuni indelungate a luptei dintre structura și litologie pe de o parte și a agentilor de modelare pe de alta parte. Raportata la principalele forme de relief, comuna Poienari este cuprinsa in cadrul Podișului Central Moldovenesc, respectiv cursul superior al Barladului. Pe teritoriul comunei intalnim culmi prelungi cu orientare N-S, cu inaltimi in partea nordica de peste 400 m.

Putem observa doua tipuri principale de relief specifice Podișului Moldovenesc:

a) **Relieful structural.** Vaile principale (Sacaleni, Ras, Fundatura), au un traseu cvasiperpendicular pe structura avand o aliura V-NV, S-SE; pe versantul lor drept este mai abrupt reprezentat printr-o crusta tipica, iar cel stang mai domol pe pante prelungi. Principalele vai au un caracter subsecvent, pe unele sectoare avand caracter consecvent. Se intalnesc toate tipurile de vai specifice structurii de monoclin aPodișului Central Moldovenesc.

b) **Relieful sculptural.** Acolo unde placa dura a fost inlaturata, din culmile principale structurale coboara catre firul vail interfluvii sculpturale, cele mai reprezentative fiind Bunghi, Nicori, Fodor, Cozmei. Versantii deluviali au o mare dezvoltare in cadrul comunei. Alunecarile declanșate și-au pus pregnant amprenta in modelarea versantilor atacand uneori fruntile de cuesta distrugandu-le in mare parte. Alte tipuri de alunecari sunt cele curgatoare care se suprapun peste cele vechi stabilizate.

Elemente pedologice

Solul in judetul Neamt variaza in functie de pH-ul sau. Solurile brune și brune podzolice, afectate de eroziune, sunt raspandite in zona depresiunilor Neamt și Cracau – Bistrita. Aceste soluri au fertilitate naturala favorabila culturii paioaselor și plantelor furajere.

Cernoziomurile levigate și levigate podzolice ocupa suprafete mici, formand insule pe terasele raurilor Siret, Moldova și Bistrita. Acestea au un bun potential productiv și ofera conditii pentru toate culturile, dar in mod deosebit pentru sfecla de zahar, porumb, legume și cartofi. Solurile iluviale, laconiști și aluviuni, se gasesc in luncile principalelor cursuri de apa: Siret, Moldova, Bistrita, Cracau și Ozana oferind conditii bune pentru cultura cerealelor, plantelor tehnice și legumelor. Solurile argilo - iluviale cenușii sunt in partea de vest a Podișului Barladului, pe dealurile pericarpatică și in partea de est a depresiunii Cracau – Bistrita, cu un potential productiv mijlociu, favorabile cultivării paioaselor, florii-soarelui, inului, canepii și cartofului.

In cadrul comunei cele mai mari suprafete sunt detinute de solurile argilo-iluviale, respectiv soluri brune podzolite si soluri cenusii (70 - 80%) urmate de soluri neolitice, cernoziomuri lovirate si soluri neevoluate. Din solurile brune podzolice s-au separat subtipurile: brun podzolic argilo-iluvial, brun podzolic pseudogleizat argilo-iluvial, brun podzolic molic argilo-iluvial.

Clima

Regimul climatic care caracterizeaza arealul studiat este specific tinuturilor climatice temperate cu un grad de continentalism accentuat care se manifesta prin secete prelungite in perioada de vara si frecvente inversiuni termice in perioada de iarna. Pentru aceasta zona sunt caracterstice amplitudini termice diurne si anuale mari si cantitati reduse de precipitatii.

Vanturile uscate si fierbinti din timpul verilor aride determina aparitia fenomenului de seceta prelungite cu consecinte deosebit de negative pentru vegetatie. Invaziile de aer rece dinspre est si inversiunile termice, determina scaderea locala a valorilor termice caracteristice.

Radiatia solara globala, depinde direct de nebulozitate, inregistrand o valoare minima in luna decembrie (nebulozitate maxima - radiatie solara minima) si maxima in iulie (nebulozitate minima – radiatie solara maxima). Aceasta se mentine in limitele 106,0 – 107,0 kcal /cm² an, valorile cele mai scazute fiind cuprinse intre 2,0 -4,5 kcal/cm² an in intervalul noiembrie – ianuarie. Mediile lunare cele mai ridicate se inregistreaza in perioada mai – august, ajungand la 14,0 -16,0 kcal/cm²an

Circulatia generala a atmosferei este determinata de advectiona aerului arctic din nord si a celui continental uscat dinspre nord-est fenomenul, fenomene caracteristice acestui tip de climat.

Temperatura aerului (cel mai important parametru), este controlata de urmatorul complex de factori: radiatia solara, circulatia generala a atmosferei si particularitatile pe care le dau conditiile fizico - geografice regionale si locale. Particularitatile regimului temperaturii aerului sunt caracteristice zonei temperate, supuse influentelor locale de: relief, vegetatie, hidrografice, factori antropici, etc., iar expresia continentalismului este data de amplitudinile termice ale temperaturilor medii si absolute ale aerului, care sunt neuniforme de la un an la altul, inregistrandu-se abateri importante de la media multianuala. Astfel in arealele joase temperatura medie anuala 9,0 C, coborand pana la 8, 0 C in zona de deal. Temperatura medie a lunii iulie variaza de la peste 21, 0 C in sectoarele mai adapostite si expuse insolatiei intense, pana la sub 19 C pe culmile dealurilor. Numarul zilelor de vara cu temperaturi de peste 25 C depaseste cifra de 90, numarul zilelor tropicale (cu temperaturi ce depasesc valoarea de 30 C fiind de cca 30. Temperatura medie a lunii ianuarie prezinta valori cuprinse in intervalul - 4,5 C / -3,0 C, de la un an la altul acestea variind in limite largi ca urmare a a invaziilor de aer rece urmate de regimuri anticiclonice, temperaturile extreme absolute determinand un ecart de peste 70 C. Fenomenul de inghet se produce in general dupa data de 15 octombrie si dispare la inceputul celei dea treia decade a lunii aprilie.

Cele mai timpurii ingheturi de toamna si cele mai tarzii de primavara se pot produce cu un decalaj de 3-4 saptamani fata de datele medii, numarul mediu de anual de zile cu inghet cifrandu-se la peste 110.

Umiditatea aerului ca element climatic prezinta o deosebita importanta, deoarece variatiile zilnice, lunare si multianuale afecteaza diferitele activitati economice, inclusiv sanatatea oamenilor.

Actiunea gradului de umiditate este diferita, fiind in functie de asocierea cu celelalte elemente dimatice (temperatura aerului, precipitatii, dinamica atmosferei, etc.).

Tensiunea vaporilor de apa, este determinata de precipitatii, factorii climatogeni si sursele locale de evaporare. Acest parametru prezinta o variatie anuala asemanatoare cu a temperaturii aerului (aproximativ jumătate din amplitudinea termica), si caracterizata printr-un maxim in luna VII si un minim in luna I, concordanta explicate prin faptul ca, temperatura determina evaporatia, proces de care depinde continutul de vapori ai atmosferei, deci tensiunea acestora (conditionand cantitatea de vapori de apa ce pot exista in aer).Umezeala relativa a aerului, se caracterizeaza prin existenta unui maxim in perioada rece si a unui minim in perioada calda a aerului, insa aspectul important este eel al variatiilor marimii umezelii relative de la o luna la alta. Regimul anual (inclusiv multianual) al precipitatiilor reflecta o raspandire destul de inegala a cantitatilor de apa , cantitatea medie anuala variind intre 450 si 600 mm,

zonele de deal primind de regula cantitati suplimentare fata de aceste valori. Cantitatea medie de precipitatii in luna iulie se incadreaza intre 50 si 60 mm, ploile torentiale insotite uneori de grindina au o frecventa scazuta (1-3 cazuri). Cantitatea medie de precipitatii in luna ianuarie este in jur de 30 mm, cu variatii extrem de mici in spatiile interfluviale.

Stratul de zapada , cu unele exceptii, se aterne de timpuriu pe culmile dealurilor, grosimea acestuia atingand valori de 10 la 15 cm. Numarul mediu de zile cu ninsoare variaza intre 15 si 30 anual, solul ramanand acoperit cu zapada cca 55-60 zile pe an. In zonele expuse vantului se inregistreaza frecvent viscoliri si troieniri ale cailor de comunicatie.

Element important al climei, vanturile sunt caracterizate in principal de o directie predilecta N si NV si mai redus din directiile S si SE, culuarul Siretului favorizand o dirijare mai mult N-S a curentilor atmosferici. Viteza vantului creste proportional cu inaltimea, iar in apropierea suprafetei terestre subiacente, aceasta se reduce, din cauza fortei de frecare si al gradientului mare de rugozitate al acesteia. Viteza medie anuala in zona este in jur de 2,4m/s, cu cresteri semnificative in perioada rece, de multe ori depasindu-se valoarea de 70 km/h.

Teritoriul comunei apartine climatului temperat continental, incadrat in "tinutul climatic al dealurilor inalte" . Temperatura medie anuala este in jur de 8,7 grade Celsius, cu o minima in luna ianuarie de -5,2 grade Celsius si o maxima in luna iulie de 19,7 grade Celsius.

Cea mai ridicata temperatura a fost de 36,4 grade Celsius, iar cea mai scazuta de -32,7 grade Celsius, amplitudinea fiind de 67,1 grade. S-au semnalat 119 zile de inghet pe o perioada din ultima decada a lunii octombrie prima decada a lunii mai.

Tipuri de soluri:

Solul in judetul Neamt variaza in functie de pH-ul sau. Solurile brune și brune podzolice, afectate de eroziune, sunt raspandite in zona depresiunilor Neamt și Cracau – Bistrita. Aceste soluri au fertilitate naturala favorabila culturii paioaselor și plantelor furajere.

Cernoziomurile levigate și levigate podzolice ocupa suprafete mici, formand insule pe terasele raurilor Siret, Moldova și Bistrita. Acestea au un bun potential productiv și ofera conditii pentru toate culturile, dar in mod deosebit pentru sfecla de zahar, porumb, legume și cartofi. Solurile iluviale, laconiști și aluviuni, se gasesc in luncile principalelor cursuri de apa: Siret, Moldova, Bistrita, Cracau și Ozana oferind conditii bune pentru cultura cerealelor, plantelor tehnice și legumelor. Solurile argilo - iluviale cenușii sunt in partea de vest a Podișului Barladului, pe dealurile pericarpaticе și

in partea de est a depresiunii Cracau – Bistrita, cu un potential productiv mijlociu, favorabile cultivarii paioaselor, florii-soarelui, inului, canepii și cartofului. In cadrul comunei cele mai mari suprafete sunt detinute de solurile argilo-iluviale, respectiv soluri brune podzolite si soluri cenusii (70 - 80%) urmate de soluri neolitice, cernoziomuri lovirate si soluri neevoluate. Din solurile brune podzolice s-au separat subtipurile: brun podzolic argilo-iluvial, brun podzolic pseudogleizat argilo-iluvial, brun podzolic molic argilo-iluvial..

Flora și fauna:

Vegetatia este tipica de silvostepa, cu șesuri de padure in care predomina gorunul, carpenul, fagul, stejarul, mai rar teiul cu subarbore de corn, sanger, porumbar și macieș. Fauna specifica acestei zone este de tip biotopic pericarpatic cu mistreti, vulpi, lupi, iepuri, caprioare, iar dintre pasari predomina ganus paruș, dondrocopos, pordix.



2.2.4 Reteaua hidrografica

Lungimea totala a raurilor ce traverseaza judetul Neamt este de peste 2000 km. Dintre acestea, Bistrita are 118,0 km, Moldova 70,0 km, Cracau 58,0 km, Ozana 54,0 km, Siret 42,1 km.

Din punct de vedere al debitelor, cele mai importante rauri ale judetului sunt Siret, Moldova și Bistrita. Din punct de vedere al regimului de alimentare, apele subterane au o pondere de 15-30%, iar cele din topirea zapezii intre 30-40%.

Lacurile existente pe teritoriul judetului sunt artificiale, fiind amenajate in scopuri complexe (hidroenergetice, pentru atenuare viituri, irigatii, piscicultura, rezerva de apa, agrement). Dintre toate, acumularea Izvorul Muntelui este cea mai importanta, avand o suprafata de aproximativ 3120 ha și un volum de apa de aproximativ 1251 milioane m3.

Morfologia Podisului Central Moldovenesc este rezultatul actiunilor concertate a factorilor modelatori asupra formatiunilor existente, proces in care un rol important l-au avut factorii climatici, geodinamica si evident structura geologica a zonei.

Din punct de vedere morfologic arealul studiat se prezinta ca o zona colinara, caracterizata de aparitia reliefului de cuate, suprafete structurale, vai si depresiuni subsecvente.

Parametrii morfometrici si caracteristicile morfografice ale zonei furnizeaza o serie de indicii asupra efectului actiunii de lunga durata a proceselor de modelare si a stadiului de evolutie a acestora: a retelei hidrografice, cat si a proceselor deluviale de modelare a versantilor dealurilor.

Actiunea eroziva a retelei hidrografice, nu a fost singulara, ea a fost sustinuta si de alti factori modelatori externi (vant, ghetari). Actualul aspect morfologic al zonei este opera a doua mari categorii de factori morfogenetici si anume cei pasivi (structura si litologia) si cei activi (reteaua hidrografica, elementele bioclimatice si activitatea antropica), din actiunea lor rezultand formele de relief descrise mai sus.

Culmile deluroase au in general cote apropiate de 400 m, pe vai altitudinea fiind de cca. 300m, energia maxima a reliefului depasind cu putin 100m.

2.3. Date demografice, analiza pietei muncii, conditii de locuit si alte dotari

2.3.1. Populatia si resursele umane

La 20 octombrie 2011 populatia stabila a Romaniei era de 20.121.641 persoane, din care 10.333.064 femei (51,4%). Fata de situatia existenta la recensamantul anterior, populatia stabila a scazut cu 1.559,3 mii persoane (din care, 779,2 mii femei), in principal din cauza migratiei externe.

Populatia rurala reprezinta doar 46% din totalul populatiei stabile a Romaniei. In ultimul deceniu procesul de imbatranire a populatiei rurale a luat amploare. Printre cauzele principale al acestui fenomen se numara si migrarea tinerilor catre zonele urbane si catre alte state membre UE.

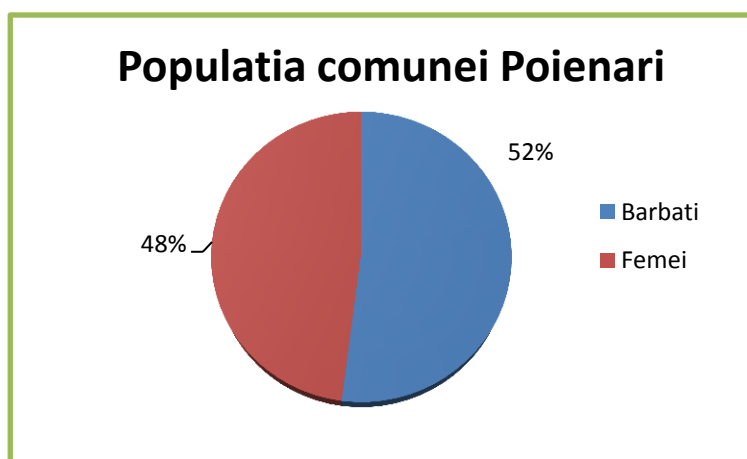
Tinerii din mediul rural au fost descurajati de nivelul scazut al veniturilor din agricultura si lipsa activitatilor economice alternative.

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT**

Conform RPL 2011 populatia stabila a comunei Poienari era de 1453 locuitori, reaptizati pe sate dupa cum urmeaza:

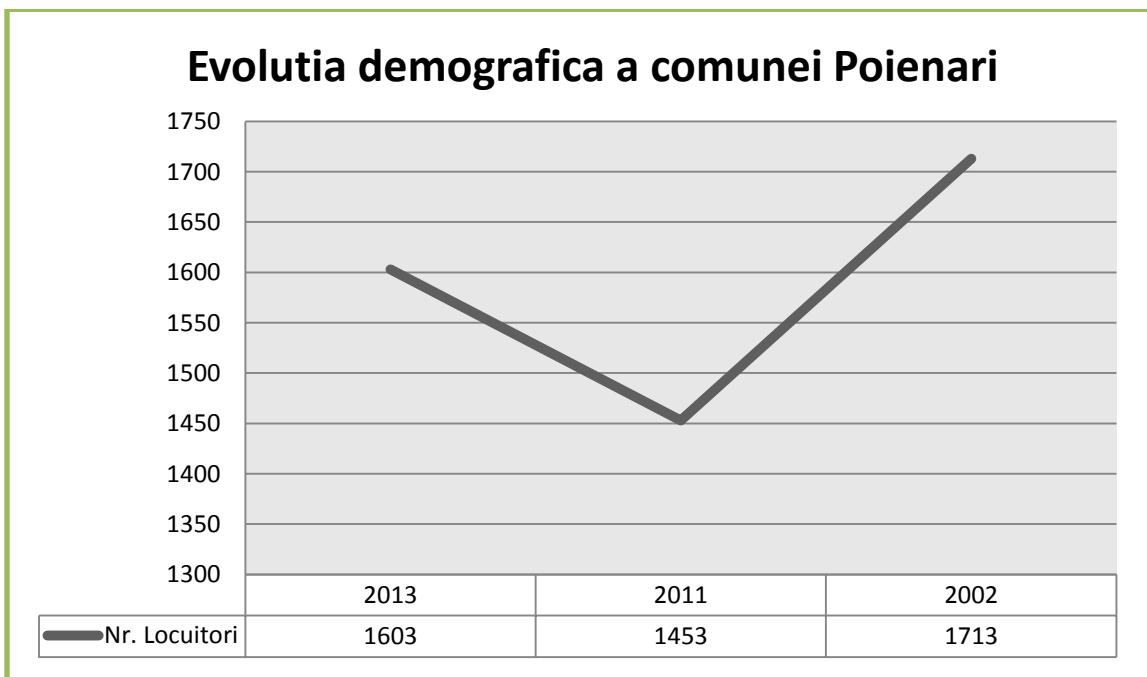
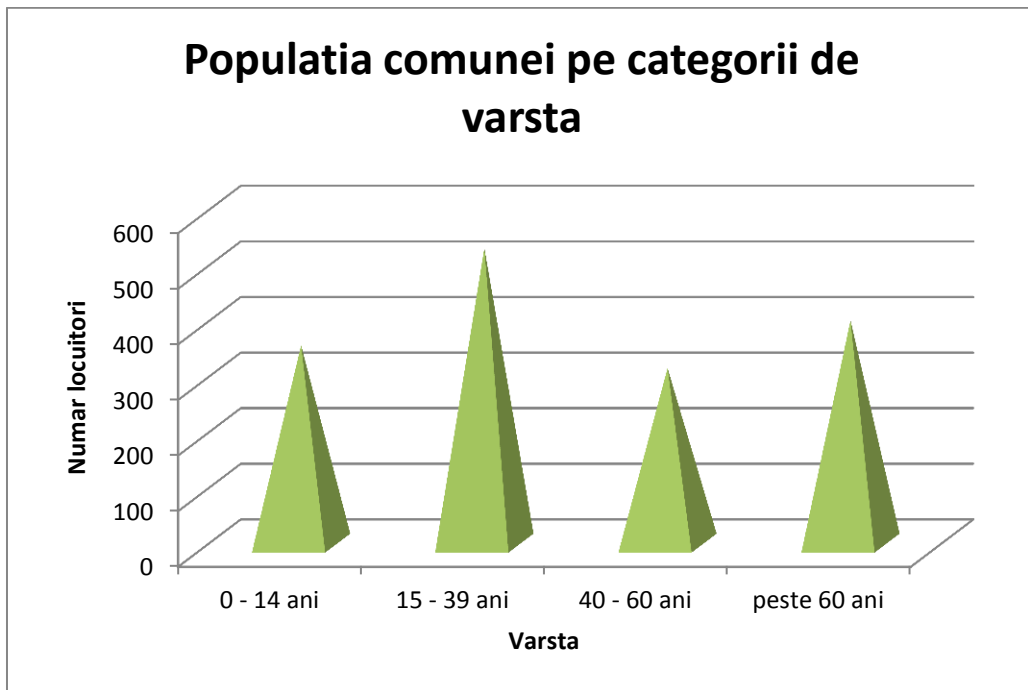
- Poienari – 899 locuitori;
- Bungghi – 219 locuitori;
- Sacaleni – 335 locuitori.

Conform datelor furnizate de primaria Comunei Poienari, populatia stabila a comunei este de 1603 locuitori. Din totalul populatiei 48% sunt de sex feminin (769 persoane) si 52% de sex masculin (834 persoane). In comuna exista un numar de flotanti in localitate.

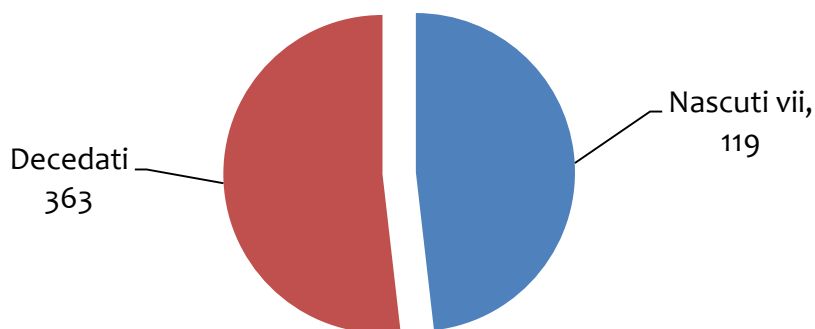


Populatia stabila pe grupe de varsta a comunei Poienari este urmatoarea :

Varsta	< 14 ani	15 - 39 ani	40 - 60 ani	>60 ani
Nr persoane	356	531	315	401



Sporul natural 2007 - 2012 Comuna Poienari



Populatia stabila pe nivele de invatamant :

Nivelul institutiei de invatamant absolvite	Numar persoane
Total (numar persoane)	1178
Superior	30
Maistri	5
Liceal	90
Scoala profesionala	90
Inferior (gimnazial)	567
Primar	366
Fara scoala absolvita	30

Totodata, in urma recensamantului, s-a ajuns la concluzia ca numarul de tineri va scadea acest trend fiind unul specific la nivel national dar nu si la nivel de zona a Moldovei, unde sporul natural este in general pozitiv.

Datele de mai sus trebuie luate cu rezerva de rigoare deoarece in ultimii ani s-au produs mutatii semnificative prin plecarea unei parti din populatie la munca in strainatate. Date

comensurabile despre aceasta categorie de populatie sunt mai greu de obtinut deoarece nu intotdeauna migratia s-a produs pe cai legale.

2.3.2. Analiza pietei muncii

Romania este inca departe de atingerea obiectivului EU 2020 stabilit de Programul national de reforma care mentioneaza o rata de ocupare a fortei de munca de 70% pana in 2020, avand in vedere ca rata de ocupare a fortei de munca in 2011 a fost de 62,8%.

In anul 2011, numai 62,8% din populatia Romaniei cu varsta 20-64 de ani era activa pe piata muncii. Rata de ocupare a populatiei active din mediul rural era de 58,8%. Conform datelor INS, in primul trimestru din 2013, raportul de dependenta economica (numarul persoanelor inactivate si in somaj ce revin la 1000 persoane ocupate) pentru persoanele din mediul rural a fost de 1396‰.

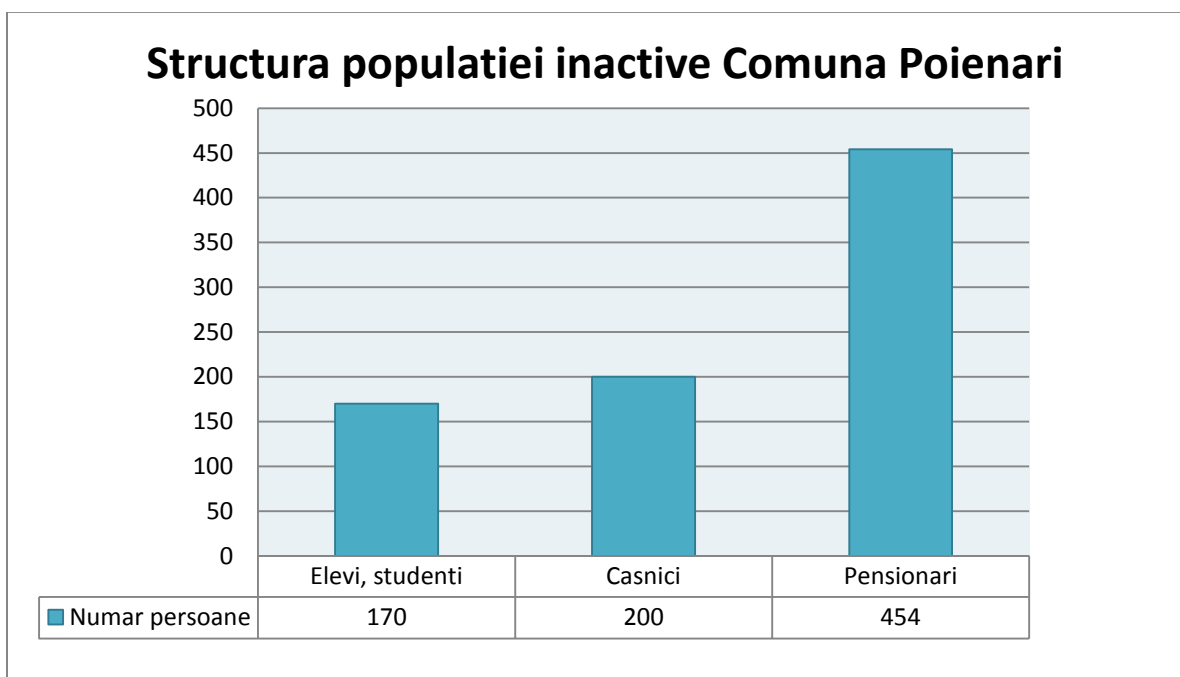
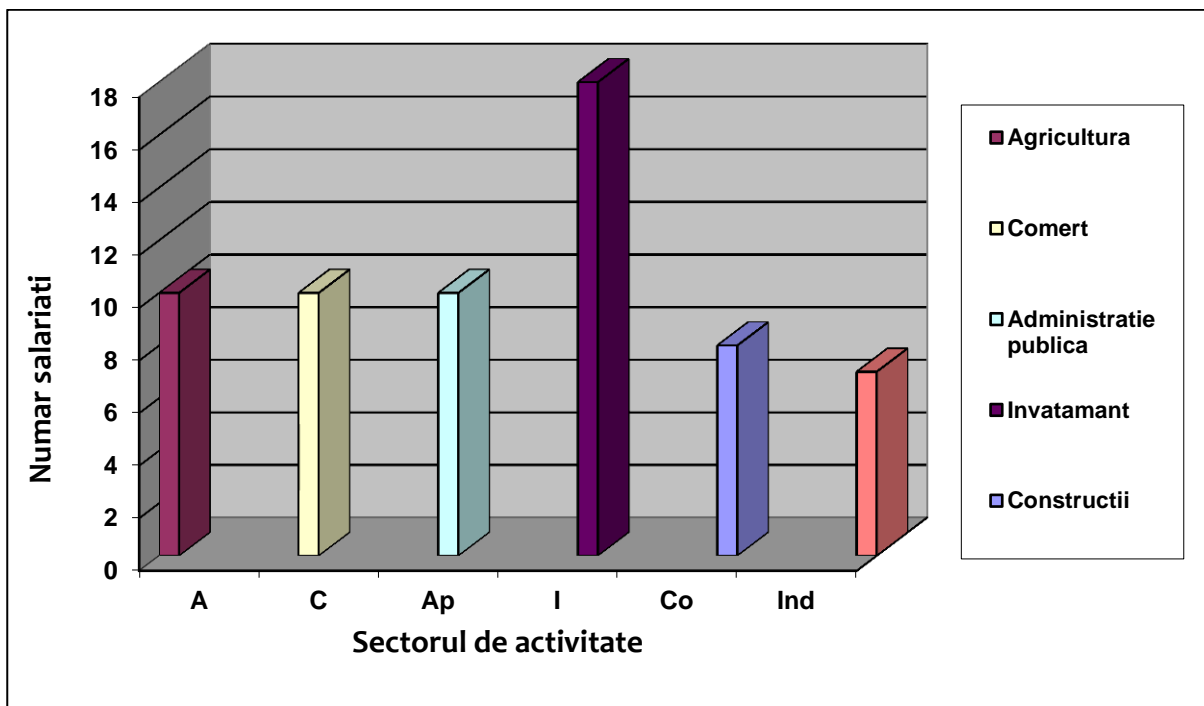
Agricultura este supra-dimensionata, din punct de vedere al populatiei angajate. Unul din obiectivele principale ale strategiei nationale de ocupare a fortei de munca si ale politicilor existente in domeniu a fost reducerea ocuparii fortei de munca in agricultura. Migrarea in exterior a populatiei rurale tinere, alaturi de imbatranirea populatiei rurale, conduce la un declin al fortei de munca disponibile din spatiul rural.

La nivelul comunei Poienari sunt 75 persoane salariate si 844 persoane inactivate.

Populatie activa si angajata:

Categorii socio-profesionale	
Salariati in agricultura	10
Salariati in industrie	7
Salariati in constructii	8
Salariati in comert	10
Salariati in transport, comunicatii	3
Salariati in administratia publica	10
Salariati in invatamant	18
Salariati in sanatate	4
Alte categorii	5
Total	75

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT**



Din locuitorii comunei 37 persoane sunt angajate in alte localitati din mediul urban (22 persoane) si mediul rural (15 persoane). La acest moment in comuna exista 11 locuri de munca, fiind necesare un numar de 60 de locuri de munca – mecanizatori agricoli.

2.3.3. Conditii de locuit si alte dotari

Fondul de locuinte pe intreaga comuna este in general in stare fizicamedie totalizand un numar de 616 de locuinte.

Locuintele sunt pe o structura din pamant70 %, caramida 25% si lemn 5%.

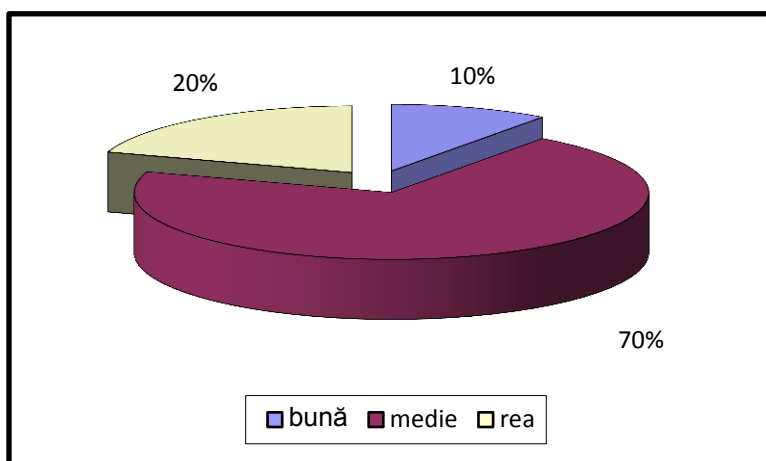
In ultimii ani s-a remarcat o tendinta de imbunatatire a confortului la locuintele nou construite, cladirile fiind realizate din zidarie caramida cu stalpisorii din beton armat. Numarul mediu de camere intr-o locuinta este de 2 cu o suprafata locuibila de aprox 35mp si un numar mediu de persoane de 2.

Tipologia gospodariilor

Nr. total de gospodarii	Numar de gospodarii dupa forma de proprietate			
	particulara	de stat	ale cultelor	alte forme
645	642	0	3	

Starea fizica a constructiilor(%)

- buna 10 %;
- medie 70%;
- rea 20%.



Dotarea locuintelor:

Nr. locuinte	Instalatie apa	Canalizare	Instalatie electrica	Gaze	Mod de incalzire		Dependinte	
					Termoficare	sobe	Bucat.	Baie
616	60	60	616	0	0	616	500	50

Comuna dispune de telefonie fixa si internet prin reseaua ROMTELECOM, de telefonie mobila pentru reseaua Orange, Vodafone retea de televiziune prin satelit. Majoritatea familiilor detin televizoare si aparate radio.

2.4. Educatie, cultura si arta

2.4.1. Educatie

Unul din factorii esentiali in dezvoltarea unei comunitati rurale este reprezentat de capitalul uman. Dezvoltarea rurala durabila depinde de nivelul educatiei populatiei. Nivelul scazut de instruire se reflecta in calitatea fortei de munca din mediul rural, fiind un factor restrictiv pentru dezvoltarea economica din aceasta zona.

Referitor la infrastructura scolara exista discrepante evidente, calitatea educatiei este redusa pe de o parte din cauza slabei dotari a infrastructurii educationale, iar pe de alta parte din cauza nivelului de pregatire/experienta al profesorilor.

Infrastructura si facilitatile aferente educatiei si formarii profesionale constituie instrumente importante pentru conversia fortei de munca agricole in forta de munca non-agricola in vederea diversificarii economiei rurale.

Unitatile de invatamant din spatiul rural, reprezentate de gradinite, unitati primare si gimnaziale sunt slab dotate in ceea ce priveste materialul tehnic si didactic.

Scolile din spatiu rural sunt insuficient dotate din punctul de vedere al Tehnologiei IT. De asemenea o alta problema importanta o constituie dificultatea de a atrage personal calificat in zonele rurale.

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT**

Situatia critica actuala a invatamantului, in zonele rurale, se datoreaza unor factori interni si externi mediului rural cum ar fi:

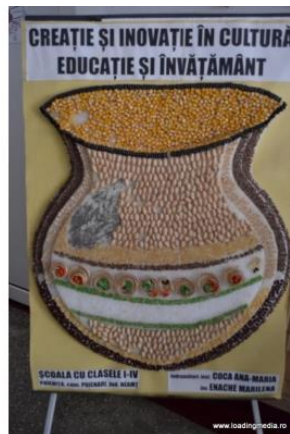
- mentalitatea oamenilor (folosirea copiilor la muncile agricole in detrimentul scolii);
- lipsa institutiilor de nivel liceal in zona rurala;
- suplinirea lipsei de cadre didactice prin inlocuirea acestora cu „pseudo-profesori”;
- lipsa mijloacelor materiale familiale care nu permit intretinerea in scoala a copiilor;
- nealocarea de catre guvern a unor fonduri suficiente pentru educatie si a subventiilor pentru familiile din zonele rurale cu venituri mici;
- starea infrastructurii educationale si lipsa dotarii corespunzatoare.

Infrastructura de educatie din comuna Poienari se bazeaza pe 4 unitati scolare:

- Gradinita in incinta cu Scoala Poienari 1;
- Scoala cu clasele I- IV Sacaleni;
- 1 Scoala cu clasele I- IV Poienita;
- Scoala cu clasele I – VIII in satul Poienari – 1 teren de sport.

In scolile din comuna Poienari este un colectiv de 160 elevi si prescolari deservit de 15 cadre didactice.

Pentru transportul elevilor este un singur microbuz pe toata raza comunei Poienari.





Scoala Sacaleni

4.4.2 Cultura si arta

In ultimii ani s-a constatat o continua degradare a mediului cultural al Romaniei pe fondul reducerii sprijinului financiar acordat domeniului, atat din partea bugetului public, cat si din partea finantatorilor privati.

In majoritatea zonelor rurale, situatia mediului cultural este critica. Caminele culturale desi beneficiaza de un sediu propriu, fie nu sunt dotate corespunzator, fie si-au incetat activitatea si servesc altor destinatii, fie se afla intr-o stare avansata de degradare.

Bibliotecile din zonele rurale se afla in situatii similare. In anul 2005 se inregistra un numar de peste 8.000 de biblioteci, insa doar o mica parte dintre acestea desfasurau activitati specifice.

Infrastructura de cultura din comuna Poienari cuprinde 1 camin cultural si o biblioteca comunala.

Caminul cultural a fost reparat in anul 2006. Biblioteca este dotata corespunzator, a beneficiat de programul Biblionet (4 calculatoare)

STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT

In comuna Poienari este un Monument dedicat eroilor din primul Razboi mondial.



In comuna exista 3 biserici ortodoxe:

Nr. crt	Biserica/ localitatea	Hramul
1.	Biserica "Sf. Arhangheli Mihail si Gavril" Poienari	"Sf. Arhangheli Mihail si Gavril" 8 noiembrie
2.	Biserica "Sf. Arhangheli Mihail si Gavril" Sacaleni	"Sf. Arhangheli Mihail si Gavril" 8 noiembrie
3.	Biserica "Sf. Mc. Dimitrie" Poienari	- "Sf. Mc. Dimitrie" - 26 octombrie



Biserica Poienari



Biserica Sacaleni

2.5. Sanatate si servicii sociale

2.5.1. Sanatate si servicii medicale

In zonele rurale, serviciile de sanatate pot fi catalogate ca fiind precare, situandu-se cu mult sub nivelul serviciilor medicale practicate in zona urbana. In majoritatea comunelor, se asigura numai serviciile sanitare primare.

Gradul de asigurare cu servicii medicale de catre personalul calificat este in general scazut, numarul medicilor fiind relativ mic in raport cu numarul de locuitori (in medie 1.714 locuitori la 1 medic, fata de o medie de aproximativ 6,6 ori mai mica in zona urbana).

Numarul dispensarelor medicale comunale este si el foarte mic. Pentru servicii de specialitate, locuitorii din rural trebuie sa apeleze, de regula, la unitatile medicale din orase si municipii, distantele pana la primul oras fiind in unele cazuri mari, fiind imposibila astfel interventia de urgenta cu ajutorul salvarilor in cazurile grave.

Calitatea actului medical din mediul rural este relativ scazuta, in principal din cauza slabei dotari cu cladiri si cu aparatura medicala, de regula invecchita sau chiar inexistentă.

In zonele rurale, serviciile de sanatate pot fi catalogate ca fiind precare, situandu-se cu mult sub nivelul serviciilor medicale practicate in zona urbana. In majoritatea comunelor, se asigura numai serviciile sanitare primare.

Pe raza comunei Poienari exista 1 dispensar uman si un cabinet medical, acestea sunt deservite de 1 medic si 1 cadru mediu. Pentru probleme mai grave populatia este obligata sa se deplaseze in alte localitati. Dispensarul trebuie reabilitat si dotat pentru a indeplini standardele necesare autorizarilor, inclusiv facilitatile legate de utilitati. In exista doua farmacii – proprietate privata.

In comuna Poienari este un dispensar veterinar deservit de catre un medic veterinar si 1 asistent si o farmacie veterinara deservita de o asistenta.

2.5.2. Asistenta sociala

In Romania, sistemul de asistenta sociala inca se confrunta cu multe lipsuri si incoerente, avand o dezvoltare inegala mai ales in ceea ce priveste mediul rural.

Asistenta sociala cuprinde, in afara de plata prestatiiilor sociale, acordarea de servicii adresate persoanelor varstnice, persoanelor cu handicap, copiilor aflati in situatii de dificultate, victimelor violentei in familie, altor categorii de persoane cu venituri mici.

Una din cele mai des invocate probleme ale sistemului de asistenta sociala este prezenta redusa a specialistilor si, adesea, substituirea acestora cu angajati fara studii de specialitate. Deficitul de specialisti in mediul rural este dublat de numarul redus al personalului cu atributii de asistenta sociala. Aproape 50% din consiliile locale au transferat atributiile de gestionare a beneficiilor de asistenta sociala unuia sau mai multor angajati, de regula lucratorului social, secretarului primariei sau bibliotecarului.

In ceea ce priveste infrastructura de servicii sociale exista serviciul social acreditat in cadrul primariei in cadrul caruia se ofera consiliere tuturor persoanelor care solicita.

In comuna Poienari exista un total de 255 anchete sociale dupa cum urmeaza:

- 10 anchete sociale intocmite pentru persoane adulte cu handicap
- 8 anchete sociale intocmite pentru copii cu handicap
- 3 anchete sociale solicitate de Judecatorii pentru divort cu copii
- 2 anchete sociale solicitate de Judecatorii pentru exercitarea autoritatii parintesti
- 2 anchete sociale solicitate de Judecatorii pentru stare materiala
- 6 anchete sociale solicitate de D.G.A.S.P.C. pentru prevenire abandon si institutionalizare
- 27 anchete sociale intocmite pentru acordarea sprijinului financiar in Programul „Bani de liceu”
- 128 anchete sociale pentru acordare alocatie pentru sustinerea familiei
- 58 anchete sociale pentru acordare ajutor social
- 3 anchete sociale pentru acordare ajutor de urgenta
- 8 anchete sociale solicitate de D.G.A.S.P.C. pentru mentinerea masurii de protectie speciala

2.6. Cadrul socio-economic

2.6.1 Context general socio-economic

Potrivit rezultatelor definitive ale recensământului populației și locuințelor 2011, comunicate de Institutul Național de Statistică (INS), în satele și comunele României trăiesc 9.256 mii de locuitori, reprezentând 46% din totalul populației stabile. Față de situația de la penultimul recensământ, ponderea populației stabile din mediul urban a crescut cu 1,3 puncte procentuale în detrimentul mediului rural.

Conform datelor INS – RP 2011, zonele rurale din România acoperă 87,1% din teritoriul țării, cuprinzând 47,2% din populație.

Contribuția agriculturii la PIB a fost întotdeauna ridicată. Valoarea adăugată brută (VAB) a agriculturii a reprezentat 6,5% din totalul VAB (*Sursa: Studiu Comisia Națională de prognoza 2011*). Cu toate acestea, ea rămâne scăzută, având în vedere resursele neutilizate. La nivel național VAB a înregistrat o valoare de 114.744,8 milioane Euro în anul 2012. (*sursa Eurostat*).

Comuna Poienari este o unitate administrativ teritorială tipică pentru zona de deal și de aici rezultă principalele caracteristici socio – economice. Ca și în alte zone, activitățile de bază ale locuitorilor comunei sunt agricultura, creșterea animalelor și comerțul. În comuna există o fermă mixtă – PF Glavan.

Comuna oferă facilități investitorilor: acces direct DN 15 D Roman - Vaslui, suprafețe mari spre arendare, existența telefoniei și resurse materiale (lemn, piatră). În ultimii ani s-au făcut multe lucruri pentru locuitorii comunei, spre exemplu: modernizarea drumului comunal 78 A, modernizarea drumului comunal 81, modernizarea căminului cultural Poienari, s.a.

Trebuie însă spus că există un număr însemnat de persoane își câștigă existența din alte meserii decât cele agricole. Această diversificare a surselor de venituri reprezintă un avantaj care poate fi valorificat în viitor, odată cu apariția fondurilor pentru dezvoltare rurală. La nivel de comuna există 11 unități comerciale.

Relativă departare față de aglomerațiile urbane mai dezvoltate face ca puțini locuitori ai comunei să fie salariați în alte localități. În aceste condiții resursele financiare ale populației, bazate în principal pe agricultura și creșterea animalelor, sunt reduse și modeste.

Se impune așadar o diversificare a economiei locale prin atragerea de investitori în zona. În afara de investiții în ferme de animale (zona fiind prielnică pentru astfel de activități) și agricultura, se pot face investiții și în alte activități economice, cum ar fi

localizarea unor fabrici din alte regiuni, in conditiile in care comuna dispune de forta de munca. Nu trebuie insa neglijate initiative economice individuale la nivel de comuna, cum ar fi deschiderea de ciupercarii, cresterea prepelitelor, etc., afaceri care sa nu necesite capitaluri de start importante, deoarece locuitorii nu dispun de aceste sume.

Ar mai fi de adaugat ca in conditiile socio – economice date, zona sufera de migratie de forta de munca spre vestul Europei, un lucru care are doua aspecte:

- unul pozitiv legat de aducerea de venituri in comuna, fapt care impulsioneaza si alte domenii, cum ar fi constructiile;
- unul negativ legat de situatia demografica, de pericolul imbatranirii populatiei si de absenta fortei de munca calificate.

Fenomenul nu poate fi inca masurat cu exactitate si apreciat datorita aspectelor legate de munca fara forme legale in strainatate.

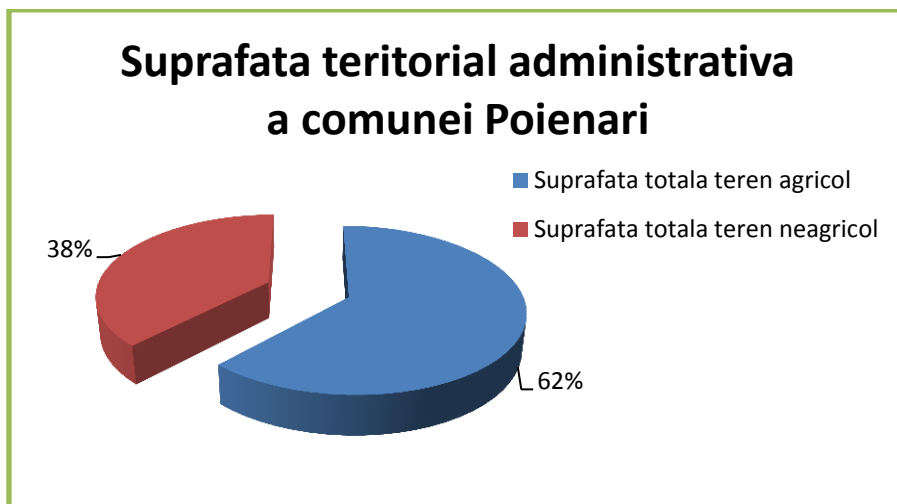
2.6.2. Agricultura si cresterea animalelor. Silvicultura

a. Agricultura si cresterea animalelor

Agricultura este un sector de importanta majora in Romania insa aceasta prezinta discrepante semnificative fata de UE in materie de productivitate a sectorului agricol. Subdezvoltarea agriculturii din Romania este cauzata in principal de alocarea redusa de capital pentru investitii si exploatare.

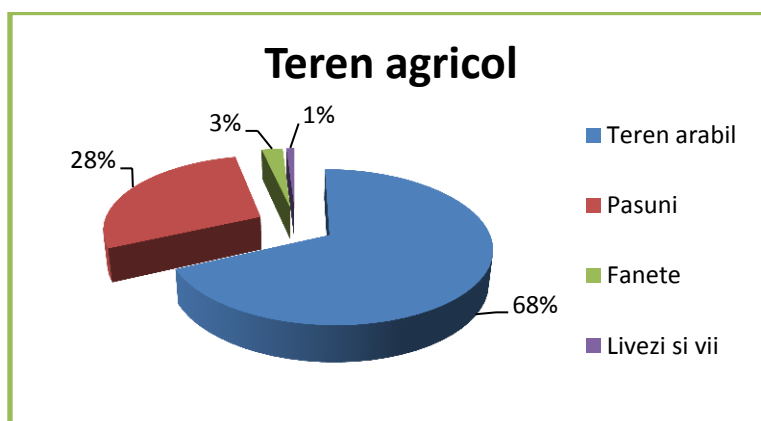
Conform Recensamantului General Agricol din 2010 modificarile structurale din Romania au fost in continuare foarte mici. In 2010 numarul total al exploatatilor agricole era de 3,859 mii, cu 2% mai putine decat in 2007. Dintre acestea, 99,2% erau exploatatii fara personalitate juridica (exploatatii agricole individuale, persoane fizice autorizate, intreprinderi familiale), care operau 53,5 % din totalul suprafetei agricole utilizate. Diferenta de 30,228 mii exploatatii agricole cu personalitate juridica (0,8%), utilizau 5,85 mil.ha (46,5% din total SAU), avand o marime medie de 191 ha/exploatare. (Sursa: PNDR, Analiza socio-economica in perspectiva dezvoltarii rurale 2014-2020)

Conditiiile geografice si climaterice deosebit de favorabile ale zonei au determinat locuitorii sa practice o serie de activitati predominant agricole cum ar fi: cultivarea cartofului, porumbului, cresterea animalelor.



Comuna are o suprafata totala de 3474 hectare din care:

- ✓ Teren agricol 2036 ha:
 - 1387 ha teren arabil;
 - 577 ha pasuni;
 - 52 ha fanete;
 - 20 ha livezi si vii.



- Teren neagricol - 1244 ha paduri;

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT**

Resursele solului sunt legate în principal de potențialul celor 2036 ha teren agricol din care: 1387 teren arabil - baza pentru agricultura, 577 ha pasuni și 72 ha fanete, livezi și vii - baza de alimentare animală.

Tipurile de culturi practicate în comuna Poienari sunt: cereale, floarea soarelui, porumb, cartof.

Productii medii la hectar:

- 3000 kg/ ha cereale;
- 1500 kg/ ha floarea soarelui;
- 5000 kg/ ha porumb;
- 60 tone/ ha mere;
- 50 tone/ha struguri.

Cresterea animalelor este o indeletnicire straveche în comuna Poienari deoarece relieful este relativ favorabil.

Referitor la numărul de capete de animale situația este prezentată mai jos:

cai	bovine	ovine	porcine	caprine	pasari	stupi
112	255	2300	236	242	6522	760

Gradul de mecanizare al agriculturii este relativ ridicat și din acest motiv și productivitatea este scăzută. Aceasta situație se datorează și suprafețelor agricole individuale reduse care nu permit investiții în mecanizare, investiții ce nu ar fi amortizate.

Gradul de echipare și dotare tehnică în agricultura:

Tractoare	Moto-cultivatoare	Semănători	Mașini de erbicidat	Plug + disc	Scule și utilaje auxiliare
33	8	15	9	25	3

Utilaje agricole specifice zonei de munte:

tip	proveniența	număr
Pluguri trase de animale	mostenire	8
Semănători trase de animale	cumpărare	10

In ultimul timp s-a constatat o tendinta de concentrare a terenurilor, tendinta care se va intensifica in viitor, fapt impus de o agricultura performanta. La nivelul comunei este PF Glavan care detine o ferma mixta.

Utilajele agricole actuale nu sunt performante, iar comuna nu dispune de un atelier pentru reparatii utilaje agricole, absolut necesar daca luam in calcul suprafata de teren arabil.

Ar mai fi de mentionat ca terenurile agricole sunt utilizate in proportie de 80%, prelucrarea terenurilor agricole se realizeaza in proportie de 80% mecanic si 20% automat.

Se realizeaza ierbicidarea si combaterea daunatorilor, se folosesc atat ingrasaminte naturale cat si chimice. Sunt necesare lucrari pentru ameliorarea solului, cartarea agrochimica, combaterea eroziunii solului.

Eventuala renuntare la sistemul subventionarii va conduce la neutilizarea acestora, agricultura locala devenind una complet ecologica.

Exista un potential de prelucrare primara si avansata a produselor agricole si animale, care nu a fost inca fructificat pe deplin si care reprezinta o oportunitate de dezvoltare a comunei: prelucrarea laptelui, a carnii, a legumelor, a florii soarelui, a porumbului, etc. Fructificarea acestui potential depinde in prima faza de comasarea terenurilor agricole, proprietatile mici nefiind rentabile. Trebuie facute demersuri in acest sens, iar primul pas consta in rezolvarea problemei proprietatii terenurilor. Apoi ar trebui gasiti investitori care sa cumpere sau sa arendeze terenurile. Ulterior vor veni investitiile mari in industrii conexe, cum ar fi industria alimentara.

Randamentul activitati poate fi imbunatatit prin:

- construirea de platforme ecologice pentru colectarea si depozitarea gunoii de grajd si imprastierea acestuia dupa un an pe suprafetele agricole.
- comasarea suprafetelor agricole in vederea prelucrarii cat mai eficiente si cu randament sporit a terenului agricol.

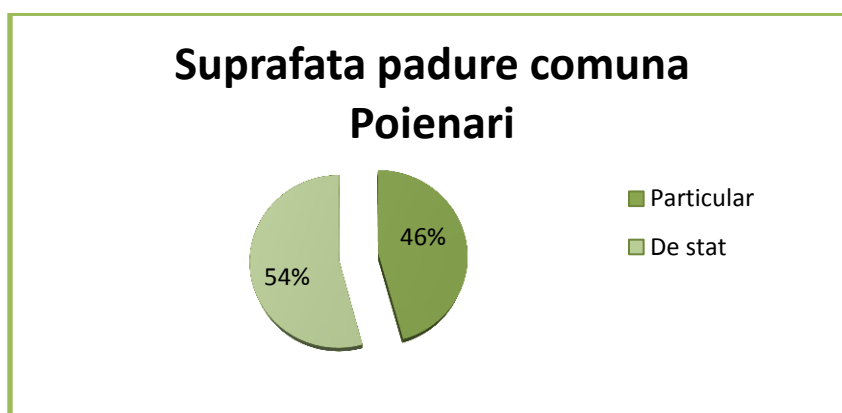
In scopul dezvoltarii economice autoritatile locale au datoria de a sprijini intreprinzatorii privati pentru diversificarea gamei de produse prin introducerea unor activitati noi (cultura ciupercilor, sere, cresterea prepelitelor, cresterea melcilor, etc.).

Oportunitatile de finantare de genul programelor de finantare a agriculturii au fost prea putin folosite din cauza necunoasterii. Aceste tipuri de afaceri nu implica investitii foarte mari. Sprijinul autoritatilor locale catre potentialii intreprinzatori consta in acordarea de consultanta pentru intocmirea cererilor de finantare in domeniul dezvoltarii agricole.

b. Silvicultura

In 2011, suprafata Fondului Forestier National (FFN) si a Vegetatiei Forestiere din Afara Fondului Forestier National (VFAFFN) la nivelul anului 2011 era de 6.800.872 ha (INS 2012), reprezentand cca 28.5% din suprafata totala a fondului funciar national, mult sub media europeana de 37,6%.

Comuna are si un potential silvic destul de ridicat, din cele 1224 hectare de padure existente, 664 hectare fiind proprietate de stat privata, iar diferenta de 560 hectare proprietate privata.



Fanetele si pasunele ocupa o suprafata de 634 ha, constituind baza furajera pentru animale. Rezulta un profil mixt agro – forestier in care domina activitati legate de agricultura.

2.6.3 Industria

Activitatile industriale se limiteaza la nivel de gospodarie in domeniul alimentar traditional cat si in domeniul prelucrarii lemnului. Alte ramuri industriale inca nu se regasesc in comuna. Predomina comertul particular mai ales in domeniul alimentar.

Activitatea industriala este destul de scazuta la nivelul comunei Poienari, dar exista un potential de dezvoltare a industriilor de valorificare a resurselor locale, respectiv industria alimentara (prelucrare carne, lapte, fructe, etc.) si industria materialelor de constructii.

Dezvoltarea industrială a comunei trebuie să se facă în funcție de resursele existente, iar autoritățile locale se pot implica în stimularea afacerilor:

- fixarea prin PUG a unei zone de intravilan destinată amplasamentelor industriale și asigurarea utilitatilor și a căilor de acces;
- dezvoltarea spiritului antreprenorial și oferirea de informații în domeniul afacerilor și al finanțării prin contactarea unor firme de consultanță;
- înființarea unui abator la standarde, care să deservească și localitățile limitrofe;
- înființarea unor ferme de bovine;
- înființarea fabricii de prelucrare carne;
- construirea de brutării și alte fabrici de panificație;

Chiar dacă cele enumerate mai sus par să nu aibă legătură cu autoritățile locale, fiind de competența investitorilor privați, în fapt autoritățile pot sprijini dezvoltarea afacerilor prin identificarea potențialelor firme dornice să investească și acordarea unor facilități, cum ar fi teren, scutiri și reduceri de taxe, etc. Să nu uităm că activitățile care necesită multă forță de muncă se vor delocaliza din zona marilor orașe (unde forța de muncă este scumpă și puțină) și se vor muta în mediul rural, unde forța de muncă este mai ieftină.

Depinde de autorități dacă reușesc să atragă aceste unități economice. Atragerea investitorilor implică însă ca infrastructura de utilități să fie pusă la punct.

2.6.4. Serviciile

În anul 2011, densitatea IMM-urilor la 1000 de locuitori era de 9,64. Procentul IMM-urilor din rural atinge în 2011 la 19,35%, cel mai ridicat procent înregistrat din 2005 până în 2011.

Principalele obstacole în dezvoltarea mediului de afaceri în rural îl constituie lipsa culturii antreprenoriale specifice și lipsa resurselor financiare necesare deschiderii unei afaceri.

Comuna dispune de un dispensar veterinar, 1 dispensar uman și 1 cabinet medical deservite de 1 medic și 1 asistent. În comuna nu este un notariat, servicii electrocasnice etc. Aceste minusuri determină populația să se deplaseze în alte localități pentru rezolvarea problemelor personale, ceea ce înseamnă costuri suplimentare și timp irosit.

În comuna există:

- servicii de telecomunicații asigurate prin poșta
- asistentă veterinară

STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT

Servicii necesare:

- punct bancar;
- unitate reparatii electrocasnice;
- service pentru reparatii utilaje agricole;
- brutarie;
- fabrica de conserve, compoturi, gemuri;
- cabinet notarial;
- un punct de colectare a laptelui;
- frizerie - coafor;
- cizmarie, croitorie;
- punct de informare a populatiei cu privire la legislatia europeana si punct de informare turistica;

Lista unitati comerciale comuna Poienari, jud. Neamt

Nr. crt	DENUMIRE	CUI	DOMENIU DE ACTIVITATE
1	ADIGAMA SRL	15364123	Comert cu amanuntul in magazine nespecializate, cu vanzare predominanta de produse nealimentare
2	ARIANNA PAP CONSTRUCT SRL	24864519	Lucrari de constructii a cladirilor rezidentiale si nerezidentiale
3	BIACARMEN SRL		Comert cu amanuntul in magazine nespecializate, cu vanzare predominanta de produse alimentare, bauturi si tutun
4	DANITCOS COM SRL	10056262	Comert cu amanuntul in magazine nespecializate, cu vanzare predominanta de produse alimentare, bauturi si tutun
5	PFA GADINCEANU ASPASIA	8352045	
6	PFA GADINCEANU CONSTANTIN	20454702	
7	PFA LUCA		
8	PFA MOCANU VASILE	16242922	
9	POPA VASILE II	20486887	
10	JON FOREST SRL	16637027	Exploatare forestiera
11	ZETU MOBIL SRL	9743890	Transporturi rutiere de marfuri

2.6.5. Turism si agroturism

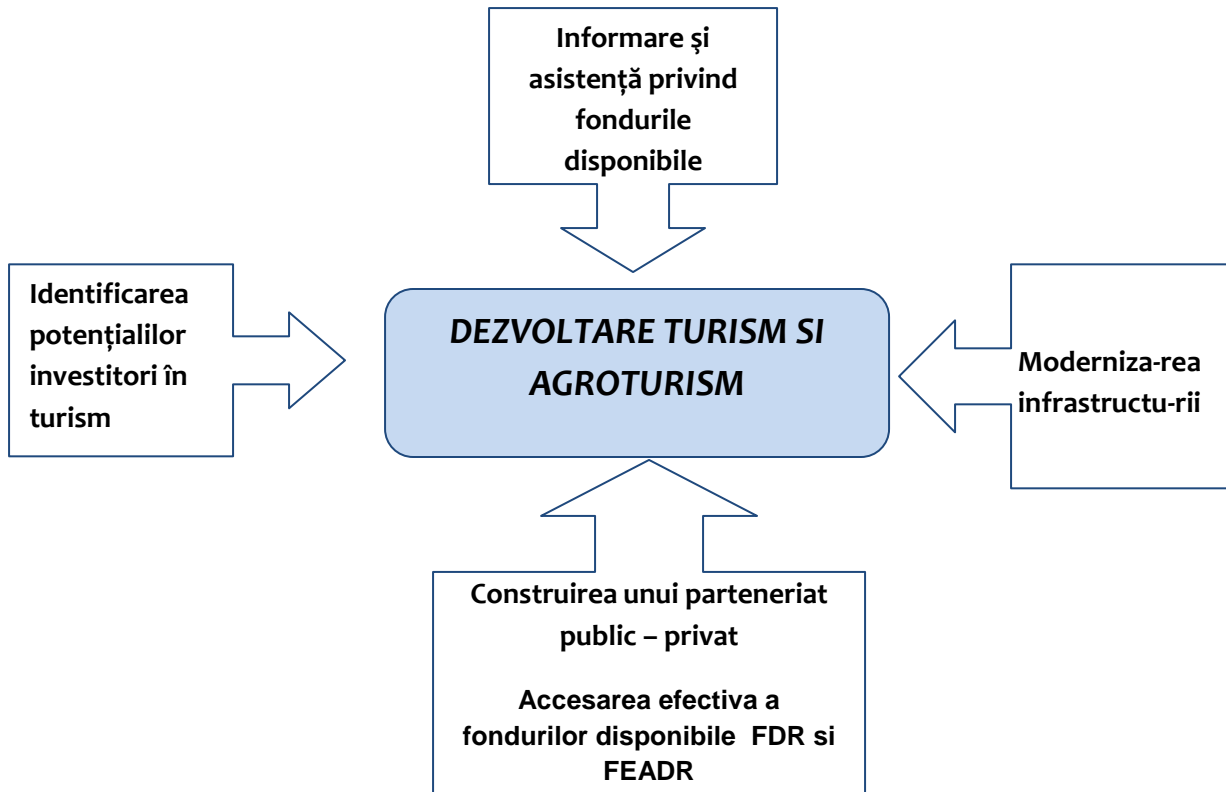
Oferta de servicii turistice este practic inexistentă, neexistând pensiuni agroturistice incluse în circuitul turistic.

Dezvoltarea turismului este dependentă de modernizarea infrastructurii. Sunt necesare fonduri mai mari pentru infrastructura, comuna are avantajul unei poluări reduse și al conservării mediului înconjurător.

Administrația locală are mai multe sarcini:

- identificarea potențialilor investitori în turism;
- informarea populației și asistența acordată aceluia care doresc inițierea de afaceri în domeniu în legătură cu fondurile europene;
- modernizarea infrastructurii;
- implicare efectivă în amenajarea unei zone de agrement prin construirea unui parteneriat public – privat la care investițiile să vină din ambele surse.

Administrația locală are mai multe sarcini:



2.7. Infrastructura

In mediul rural, calitatea si dezvoltarea drumurilor comunale publice prezinta mari decalaje fata de standardele UE. La finalul anului 2011, din 31639 km drumuri comunale, doar 7% erau modernizate, cea mai mare parte fiind drumuri pietruite (48%) si drumuri de pamant (29%).

Infrastructura rutiera improprie cauzeaza dificultati in dezvoltarea economica, umana si sociala.

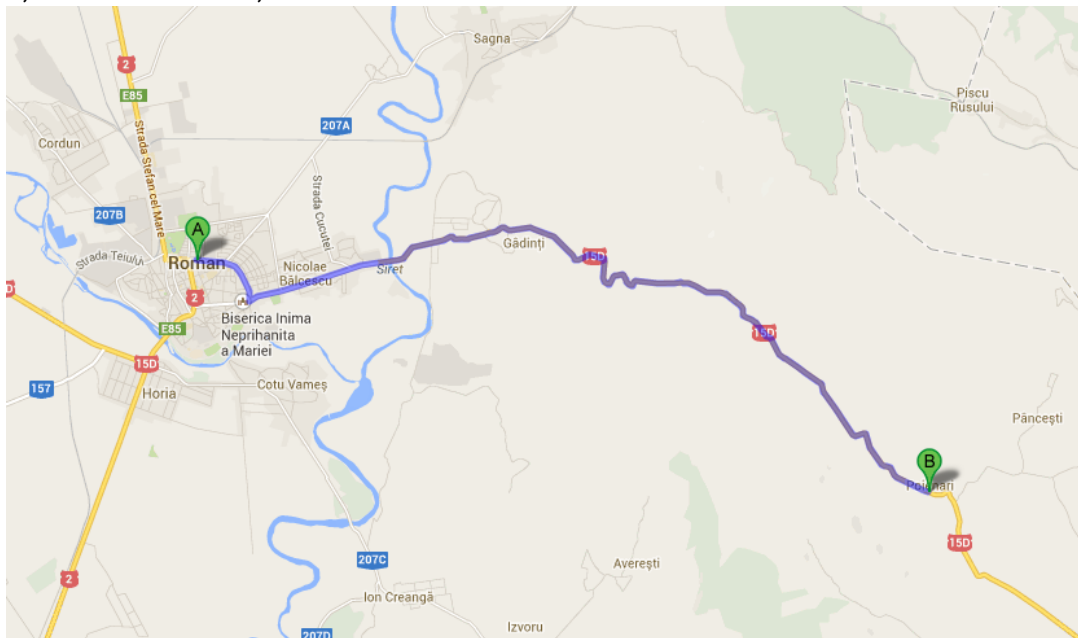
De asemenea, o importanta majora, in localitatile rurale o au alimentarea cu apa potabila si canalizarea apelor uzate. Acesteasunt esentiale din punctul de vedere al urmatozilor indicatori: confortul locuitorilor, igiena si sanatatea acestora, atractivitatea comunei pentru investitorii privati, valorificarea potentialului turistic si protectia mediului.

Infrastructura fizica (apa – canal, electricitate, gaze naturale, drumuri, etc.) a comunei trebuie modernizata si necesita fonduri de care comuna nu dispune. Situatia actuala in domeniul infrastructurii fizice nu este superioara altor comune similare. Insa costurile de modernizare si introducere a infrastructurii fizice vor fi mai crescute si datorita pozitiei geografice. Singura solutie pentru rezolvarea infrastructurii fizice (de care depinde dezvoltarea economica propriu-zisa) este accesarea fondurilor structurale legate de modernizarea infrastructurii rurale. In acelasi timp trebuie foarte atent studiate pragurile pana la care comuna se poate indatora in scopul asigurarii cofinantarii proiectelor si a platii studiilor de fezabilitate. Vor trebui executate studii de fezabilitate, apoi identificate resursele financiare, urmand ca in continuare sa se porneasca executia lucrarilor, incepand cu tronsoanele unde populatia este mai numeroasa. Pentru introducerea retelelor de utilitati va trebui colaborat cu autoritatile din comunele limitrofe, deoarece retele comune de utilitati pentru un numar mai mare de beneficiari (ex. apa, canalizare, statie de epurare a apelor uzate, gaz metan, colectare deseuri) inseamna costuri mai mici de exploatare si intretinere.

In comuna sunt proiecte in derulare pentru alimentare cu apa, retea canalizare, modernizare drumuri comunale DC 78A si DC 81.

2.7.1. Infrastructura de drumuri si transport

Comuna Poienari se afla la o departare de 20 km de municipiul Roman, 60 km de orasul Vaslui și la 67 km de reședința de județ, Piatra Neamț.



Drumul National 15, principala cale de comunicare care traverseaza comuna, constituie legatura spre sud -est cu orasul Vaslui, iar spre vest cu orasul Roman și Piatra Neamț. DN 15 traverseaza comuna pe o lungime de 10km.

Pe teritoriul comunei sunt in total 41.341 km drumuri comunale si satești: drumuri comunale – 0.76 km asfaltati, 24.703 km pietruiti, 15.878 km nepietruiti.

In anul 2011 a fost intocmit Studiu de fezabilitate pentru modernizare drum Poienari Sacaleni pe o lungime de 2.280 pe traseul DN 15D – Padure – Sat Sacaleni.

Este o infrastructura care necesita modernizare. Infrastructura rutiera va trebui modernizata in paralel cu introducerea - extinderea celorlalte rețele de utilitati (apa, canal, gaze naturale, etc.).

Dezvoltare turistica si agroturistica a comunei impune modernizarea rețelei de drumuri catre zonele de interes care se preteaza la astfel de activitati.

Mijloacele de transport folosite de populatie sunt autobuze si microbuze ale unor firme de transport din Roman și Vaslui, principala ruta este Roman - Vaslui.

2.7.2. Infrastructura de utilitati

Energie electrica

Gospodariile comunei sunt racordate la reseaua electrica in proportie de 100%, nu exista locuinte neracordate la reateaua de energie electrica. Comuna dispune de iluminat public stradal pe o distanta de 13 km, este necesara extinderea retelei pe o distanta de 10km. Distributia energiei electrice se realizeaza printr-un sistem de retele electrice de medie si joasa tensiune 220V/ 380V. Exista 30 km retea electrica. Exista posibilitatea realizarii unor statii energetice regenerabile (eoliene, panouri solare).

Alimentare cu apa

Comuna Poienari nu dispune de o retea de apa potabila. 60 de locuinte detin instalatie de apa din surse proprii. Majoritatea populatiei utilizeaza apa din fantani.

Canalizare

Nu exista retea de canalizare. Evacuarea apelor uzate de la populatie se realizeaza prin latrine in sistem uscat sau fosse septice, cu evacuarea apei uzate in subteran. Din acest motiv, dar si datorita cresterii animalelor, panza freatica este poluata cu nitrati, nitriti si fecale.

In anul 2011 a fost realizat Studiu de fezabilitate pentru infiintare retea de canalizare si statie de epurare in satul Poienari.

In acest moment exista proiect in derulare pentru introducerea retelei de canalizare.

Gaz metan

Nu exista retea de gaz metan si cea mai ieftina solutie consta in extinderea retelei din localitatile invecinate care au retea. Trebuie luat in calcul costul destul de ridicat al combustibililor epuizabili, cum e gazul metan. Introducerea retelei de gaz implica consultarea populatiei pentru a afla gradul in care aceasta este dispusa sa cofinanteze lucrarea.

Oricum, in primul rand vor fi conectate la gaz metan institutiile publice (scoli, dispensare medicale, etc.) si apoi gospodariile populatiei.

Pentru prepararea alimentelor locuitorii folosesc combustibili solizi (lemne) si butelii cu butan. Pentru incalzire se utilizeaza combustibilul solid (lemn) si sobe clasice. Exista centrale termice pe combustibili solizi (lemn) la institutiile publice (primaria, scolile).

Colectarea deseurilor

Exista un sistem de colectare a deseurilor adunate in gospodariile populatiei externalizat, SC AGMADY SRL. Acest fapt contribuie la reducerea calitatii apelor de

suprafata. Date fiind costurile destul de mari trebuie gandit un sistem comun de colectare selectiva si reciclare a deseurilor impreuna cu localitatile invecinate. In comuna exista o platforma pentru depozitarea deseurilor menajere nefinalizata, fiind necesara finalizarea acesteia.

Comuna Poienari face parte din proiectul "Sistem de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Neamt" pentru gestionarea deseurilor care va contribui la dezvoltarea durabila a judetului Neamt.

2.8. Managementul si amenajarea teritoriului

Amenajarea teritoriului reprezinta expresia spatiala a politicilor economice, sociale, culturale si ecologice ale societatii.

Responsabil de acest compartiment in cadrul Primariei Poienari este Rusu Vlademir – viceprimar.

Amenajarea teritoriului are ca scop principal crearea unui nucleu comun care sa armonizeze politicile economice, sociale, ecologice si culturale, stabilite la nivel national si local, in vederea asigurarii unei dezvoltari echilibrate a diferitelor zone ale tarii, rezultatul final fiind cresterea coeziunii si eficientei relatiilor economice si sociale dintre acestea.

2.8.1 Context national

In Romania, activitatile de amenajare teritoriului si de urbanism se desfasoara conform **Legii 350/2001** privind amenajarea teritoriului si urbanismul, cu modificarile ulterioare.

Obiectivele amenajarii teritoriului constau in:

- Dezvoltarea economica si sociala echilibrata a regiunilor si zonelor, cu respectarea specificului acestora,
- Imbunatatirea calitatii vietii oamenilor si colectivitatilor umane,
- Gestionarea responsabila a resurselor naturale si protectia mediului, utilizarea rationala a teritoriului.

Legii 350/2001 stabileste regulile pentru desfasurarea activitatii de amenajare a teritoriului si principiile de baza ale acestei activitati: principiul ierarhizarii, coeziunii si integrarii spatiale la nivel national, regional, judetean, orasenesc si comunal.

Activitatea de amenajare a teritoriului este coordonata de Guvern prin Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, care are urmatoarele atributii:

- Elaborarea Planului de Amenajare a Teritoriului National – PATN;
- Elaborarea Planului de Amenajare a Teritoriului Regional – PATR – care fundamenteaza dezvoltarea regionala;
- Colaborarea cu ministerele, precum si cu celelalte organe ale administratiei publice centrale, pentru fundamentarea, din punct de vedere al amenajarii teritoriului si a programelor strategice sectoriale;
- Colaborarea cu consiliile pentru dezvoltare regionala, consiliile judetene si consiliile locale, precum si urmarirea modului in care se aplica programele guvernamentale si liniile directoare in domeniul amenajarii teritoriului la nivel regional, judetean si local;
- Avizarea documentatiilor de amenajare a teritoriului, potrivit competentelor stabilite prin lege.

Atributiile administratiei publice locale in domeniul amenajarii teritoriului

Consiliul local asigura respectarea prevederilor cuprinse in documentatiile de amenajare a teritoriului aprobate. In indeplinirea atributiilor sale in domeniul amenajarii teritoriului, consiliul local utilizeaza informatii din toate domeniile de activitate economico-sociala.

2.8.2 Context european

Principalele documente europene in vigoare care sintetizeaza experienta privind amenajarea teritoriului si la care Romania isi aliniaza politicile sale sunt:

- *"Carta europeana a amenajarii teritoriului"* este primul document strategic, la nivel european, adoptat in 1983, la cea de a 6-a Conferinta Europeana a Ministrilor Responsabili cu Amenajarea Teritoriului (CEMAT), care a avut loc la Torremolinos, Spania. Aceasta defineste amenajarea teritoriului ca «expresia spatiala a politicilor economice, sociale, culturale si ecologice a tuturor societatilor» si stabileste ca obiective fundamentale: dezvoltarea socio-economica echilibrata a regiunilor, ameliorarea calitatii vietii, gestionarea responsabila a resurselor naturale si protectia mediului, utilizarea rationala a solului.
- *Schema de Dezvoltare a Spatiului Comunitar (SDEC)* – Dezvoltarea spatiala echilibrata si durabila a teritoriului Uniunii Europene - document al Uniunii Europene, adoptata la Consiliul Informal al Ministrilor Responsabili cu Amenajarea Teritoriului din tarile Uniunii Europene – Potsdam, Germania (mai 1999)

- Principii directoare pentru o dezvoltare teritoriala durabila a continentului european – document al Consiliului Europei, adoptat la Conferinta Europeana a Ministrilor Responsabili cu Amenajarea Teritoriului (CEMAT) – Hanovra, Germania (septembrie 2000)
- Agenda Teritoriala Europeana - document al COMISIEI EUROPENE (mai 2007)

Activitatea de amenajare a teritoriului la nivel european este sprijinita prin Programele de Cooperare Teritoriala Europeana:

- INTERREG finantat prin Fondul European de Dezvoltare Regionala si avand ca obiectiv schimbul de experienta si bune practici in vederea imbunatatirii politicilor si instrumentelor regionale in domeniul amenajarii teritoriului;
- ESPON – Reteaua europeana de observare a dezvoltarii si coeziunii teritoriale, care finanteaza cercetarea teritoriului european.

2.8.3 Dezvoltarea rurala si amenajarea teritoriului

Conceptul "amenajarea teritoriului" a aparut in perioada exodului rural catre orasele care se dezvoltau in ritm accelerat sub influenta revolutiei industriale. A aparut necesitatea de a separa spatial functiile urbane: de locuit, de munca, de cultura, de circulatie etc., amenajarea teritoriului extinzandu-se asupra ansamblului spatiului geografic, atat urban cat si rural.

Elaborarea planurilor de amenajare regionala a teritoriului trebuie sa se bazeze pe un complex de elemente de baza, de natura diferita pentru a determina solutii tehnice prietenoase fata de mediu, utile si eficiente pe plan economico-social.

Legea fondului funciar, prevede ca organizarea si amenajarea teritoriului agricol - componenta dominanta a spatiului rural - trebuie sa asigure crearea conditiilor pentru o mai buna folosire a terenurilor in scopul productiei agricole, pe baza de studii si proiecte pentru rezolvarea urmatoarelor probleme:

- corelarea dezvoltarii agriculturii cu celelalte activitati economice si sociale din zona, stabilind masuri care sa determine cresterea productiei agricole si imbunatatirea exploatarei terenului, cunoasterea terenurilor pe proprietari si destinatii in concordanta cu structurile de proprietate si cu formele de cultivare a pamantului;
- stabilirea perimetrului fiecarei proprietati prin comasarea terenurilor dispersate si rectificarea hotarelor amplasate nerational; elaborarea de proiecte pentru organizarea si amenajarea exploatatilor agricole;
- stabilirea retelei de drumuri tehnologice agricole ca o completare a retelei de drumuri clasate etc.

In functie de sfera de cuprindere, in domeniul amenajarii teritoriului deosebim:

- Planul de amenajare a teritoriului, constituit ca un ansamblu de studii referitoare la o suprafata de teren definita care prevede obiectivele, actiunile si masurile de adoptare pe o perioada determinata care orienteaza aplicarea unor politici in domeniul organizarii teritoriului national, regional sau local;
- Planul urbanistic general, documentatie care stabileste obiectivele, actiunile si masurile pentru localitate, pe o perioada determinata in vederea amenajarii teritoriului. In concordanta cu acesta se elaboreaza planul urbanistic zonal si planul urbanistic de detaliu.

2.8.4 Urbanism si amenajarea teritoriului la nivelul local

COMPARTIMENT URBANISM SI AMENAJAREA TERITORIULUI comuna Poienari – Rusu Vlademir viceprimar

Comuna Poienari se intinde pe o suprafata de 3474 ha.

Compartimentul urbanism si amenajarea teritoriului, la nivel Primarie Poienari, are urmatoarele atributii:

- Verifica cererile si documentatiile anexe depuse in vederea obtinerii certificatelor de urbanism si autorizatiilor de construire/desfiintare; intocmeste si elibereaza certificatele de urbanism si autorizatiile de construire/desfiintare;
- Asigura evidenta certificatelor de urbanism si a autorizatiilor de construire/desfiintare;
- Calculeaza taxele pentru certificatele de urbanism si autorizatiile de construire/desfiintare precum si regularizarea acestora la terminarea lucrarilor;
- Organizeaza si exercita controlul in teritoriu in ce priveste modul de aplicare a prevederilor din autorizatia de construire si disciplina in urbanism; instituie registrul de efectuare a controlului si asigura evidenta proceselor-verbale de contraventie;
- Asigura caracterul public al actelor de autoritate eliberate;
- Participa la trasarea constructiilor, urmareste realizarea lucrarilor si la receptia finala a acestora; intocmeste procesele-verbale de receptie la terminarea lucrarilor;
- Pregateste si inainteaza in vederea obtinerii avizelor structurii de specialitate din cadrul consiliului judetean si a acordului unic, proiectul de certificat de urbanism sau de autorizatie de construire/desfiintare;
- Supravegheaza aplicarea prevederilor din planurile de urbanism si amenajarea teritoriului, in acord cu planificarea de mediu;
- Intocmeste si transmite situatiile statistice solicitate de diverse institutii;

- Propune adoptarea de programe pentru infiintarea si dezvoltarea retelelor de canalizare, colectare a apelor fluviale, de aprovizionare cu apa potabila, pentru spatii de epurare a apelor uzate ale localitatii si pentru transportul in comun;
- Raspunde de problemele privind protectia mediului.

La nivelul comunei nu este implementat inca conceptul de "teritoriu resursa". Mentalitatea locuitorilor comunei nu este formata pe principiul abordarii vietii sociale si economice in contextul in care teritoriul constituie o resursa.

2.9. Mediul inconjurator

2.9.1. Descrierea generala a problemelor de mediu inconjurator

In Romania, spatiul rural se remarca printr-o buna stare de conservare a resurselor naturale de sol si apa, prin varietatea peisajelor traditionale si o ampla diversitate biologica.

Referitor la suprafata agricola, o parte din aceasta a fost afectata de utilizarea incorecta a ingrasamintelor chimice si a pesticidelor, de irigari, drenaje sau de aplicarea unor lucrari mecanice inadecvate, care, pe suprafete reduse, au condus la o puternica degradare a componentelor de mediu. Un alt aspect negativ il constituie abandonul suprafetelor agricole, in special al pasunilor care a generat degradarea unor suprafete insemnate de pajisti.

De asemenea, cresterea economica sustinuta, incepe sa ameninte multe specii de plante si animale, conduce la degradarea resurselor naturale si la modificarea peisajului rural.

Problemele de mediu nu sunt foarte mari la nivelul comunei in momentul de fata deoarece lipsesc agentii economici mari poluatori pe raza comunei.

Problemele de mediu sunt legate de poluarea casnica:

- inexistenta unui sistem de colectare selectiva a deseurilor din gospodariile populatiei;
- absenta canalizarii, ceea ce duce la poluarea panzei freatice;
- dejectii animale.

O sursa de poluare potentiala poate deveni exploatarea gazelor naturale.

2.9.2. Spatii verzi si stabilizare terenuri

In ultimii ani asistam la o adevarata ofensiva lansata de diversi specialisti (ecologi, eco-economisti, sociologi, agenti de marketing s.a.) care incearca sa identifice atitudinile, trairile, sperantele, dar si ingrijorarile oamenilor si institutiilor fata de evolutiile negative ce au loc in sfera consumului, a resurselor naturale, sau nivelul dezastrelor ce afecteaza deja zone largi din ecosistem.

Diminuarea spatiilor verzi amplifica riscurile ecologice ale comunitatilor, avand un impact negativ imediat asupra viabilitatii si sustenabilitatii acestora, asupra calitatii vietii si starii de sanatate a populatiei.

Guvernul, prin Ministerul Mediului, aloca anual milioane de euro pentru amenajarea spatiilor verzi din rural, in cadrul Programului national pentru imbunatatirea calitatii mediului. Conform directivelor UE si a legislatiei in vigoare, pana la finalul anului 2013, Romania trebuie sa asigure 26 metri patrati de spatii verzi pe cap de locuitor in fiecare localitate.

Se impune necesitatea amenajarii a 2 spatii de joaca in comuna.

In decursul anilor datorita ploilor torentiale ce au caracter indelungat uneori s-au produs alunecari de teren, fiind necesare lucrari de reabilitare pe o suprafata de 25 ha.

2.9.3. Managementul integrat al deseurilor. Surse majore de poluare

Principalele surse de poluare la nivelul comunei sunt legate de poluarea casnica:

- gospodariile populatiei prin existenta partiala a canalizarii si inexistenta colectarii reziduurilor rezultate in urma cresterii animalelor;

Datorita neutilizarii pe scara larga a ingrasamintelor chimice si a pesticidelor in agricultura, nu exista pericolul poluarii cu substante chimice.

Comuna Poienari se preteaza la cresterea animalelor si la agricultura, in sa desfasurarea intensiva a acestor activitati si cu profitabilitatea corespunzatoare, necesita dezvoltarea unor unitati de productie mecanizate. In acel moment se va pune problema controlului poluarii.

Comuna Poienari este inclusa in proiectul "*Sistem de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Neamt*"- SMID cofinantat din Fondul European de Dezvoltare Regionala prin POS Mediu. Aceasta face parte din Zona 2 – care va transporta deseurile la statia de transfer de la Cordun.

2.10. Administratia locala

PRIMARIA COM. Poienari



Sediul actual al primariei este construit in anul 1928, este necesara constructia unui nou sediu pentru primarie, dotarea acestuia cu mobilier, echipamente IT, centrala proprie. In carul primariei sunt 17 angajati din care demnitari – 2; functionari publici de conducere – 1; functionari publici de executie -6; personal contractual de conducere -1; personal contractual de executie – 7.

Dotarile IT ale primariei constau in: 8 calculatoare, 3 imprimante laser, 1 imprimanta multifunctionala.

Administratia locala se confrunta cu mai multe probleme care vor trebui rezolvate in viitorul apropiat. Dintre acestea enumeram:

- construire sediu nou;
- dotare mobilier, centrala termica proprie;
- dotare la standarde corespunzatoare pentru imbunatatirea calitatii serviciilor oferite populatiei, inclusiv cu echipamente IT care sa permita mentinerea inregistrarilor (de taxe si impozite, de terenuri, etc.) in conditii corespunzatoare si care sa contribuie la scurtarea timpului de rezolvare a problemelor care apar;
- programe de perfectionare a personalului propriu, inclusiv familiarizarea cu programe informatice pentru mentinerea inregistrarilor (cadastru, taxe si impozite, etc.) ;

STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT

- programe de perfectionare pentru accesarea fondurilor europene si pentru pregatirea cetatenilor comunei, potentiali solicitanti de fonduri pentru dezvoltare comunitara;
- intarire institutionala;
- dezvoltarea sistemelor de comunicare cu comunitatea pentru a permite participarea cetatenilor la luarea deciziilor si implicarea acestora.

PROFIL FINANCIAR

VENITURI

Anul	Mii Lei
2009	1.253
2010	1.317
2011	1.208
2012	1.172
2013	1.286

BUGET ESTIMATIV 2014 - 2020

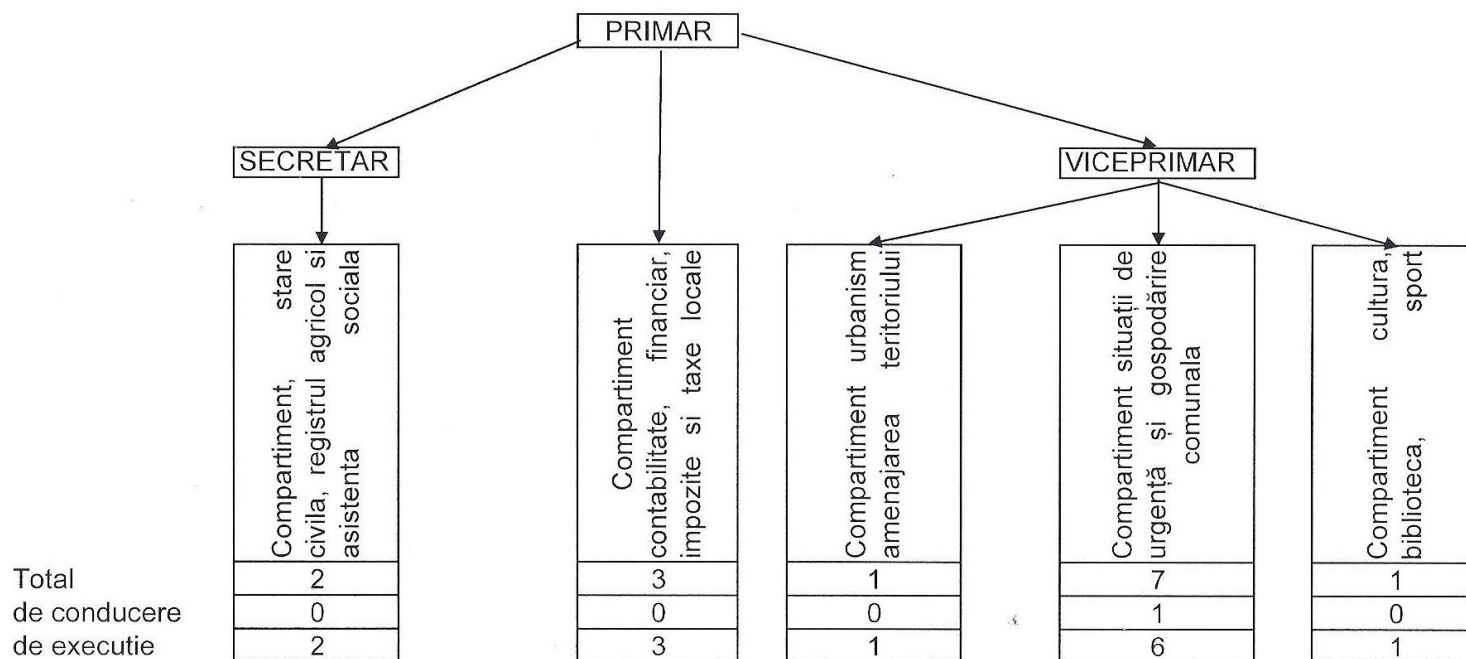
Anul	Mii Lei
2014	1.178
2015	1.294
2016	1.294
2017	1.373
2018	1.442
2019	1.571
2020	1.810

STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020

COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT

ORGANIGRAMA

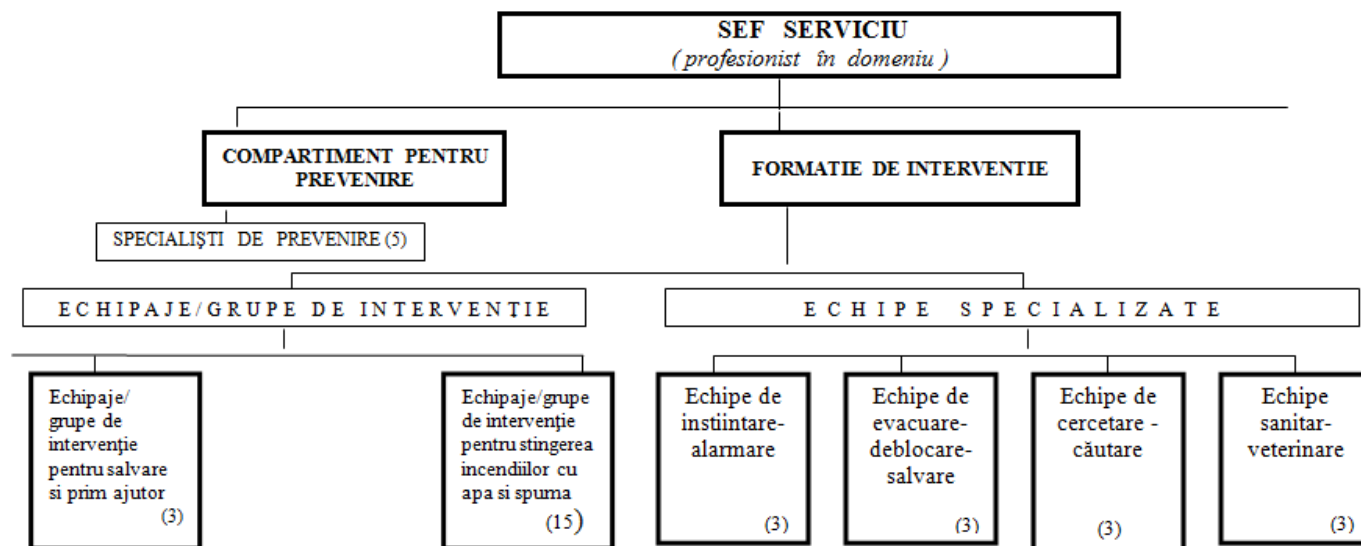
aparaturii de specialitate al primarului comunei Poienari
judetul Neamt



Total general	17
Demnitari	2
Functionari publici de conducere	1
Functionari publici de executie	6
Personal contractual de conducere	1
Personal contractual de executie	7

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE ECONOMICO – SOCIALA DURABILA 2014 – 2020
COMUNA POIENARI, JUDETUL NEAMT**

**ORGANIGRAMA
SERVICIULUI VOLUNTAR PENTRU SITUATII DE URGENTA**



In comuna Poienari este foarte bine organizat Serviciul Voluntar pentru Situatii de Urgenta

